

《都市基层社会治理》

社区停车治理——以上财校园为例

冯苏苇

公共经济与管理学院公共管理系

上海财经大学

内容提要

1. 停车难与停车改革（理论与经典）
2. 社区停车治理的问题与挑战（卢志坚）
3. 停车改革措施（文献综述）

内容提要

- 什么是社区停车难？
- 社区停车为什么难？
- 社区停车难怎么破？（分组讨论）

社区停车难

- **定义**：在一天中的特定时段，社区（内）停车位的供给无法满足居民对停车位的需求，出现“一位难求”的状况
- **成因**
 - ✓ 规划侧：老旧小区，停车位可达性
 - ✓ 需求侧：拥车率，支付能力，行为与道德
 - ✓ 供给侧：设施，定价，管理

理论与经典

舒普：《免费停车的高昂代价》
D. Shoup: The High Cost of Free Parking

第一讲 停车难与停车改革

关于作者：

Donald Shoup



关于作者：Donald Shoup



关于作者：Donald Shoup

- **Donald Shoup**，唐纳德·舒普，美国注册规划师协会研究员，加州大学洛杉矶分校洛斯金公共事务学院杰出教授。
- 在UCLA执教长达41年，是美国最常被学术界和媒体引用的停车专家，曾被UBM未来城市评为全球100大城市创新者之一。
- 他是一位真正写过停车专著的研究者和教育家——认为随处可见的免费停车是一个更大的问题。

- 作为停车政策研究领域的权威专家（被称为“Parking Guru”），他撰写的《The High Cost of Free Parking》是美国城市规划和公共政策专业的必读书目之一，被称为“**停车圣经**”。
- 该书对城市停车政策的制定起到了深远的影响，并与**福特T型汽车**、**《公平住房法》**以及“**（美国）住房和城市发展部成立**”一起，被列为美国规划史上最重要的事件之一。
- 该书问世以来，激发了越来越多的城市对路边停车收费，并取消了路外停车位的下限标准。

- Shoup教授的研究主要集中在停车政策如何影响城市、经济和环境。他指出，在大多数城市中，停车是最大的土地利用，停车位所占空间比住房、工业和商业用地都要多。
- 他相信，可以通过**三项改革**来解决任何城市的停车问题：
 - ① 对路边停车收取公平的市场价格；
 - ② 将停车收入用于使社区或城市受益；
 - ③ 取消路外停车标准。

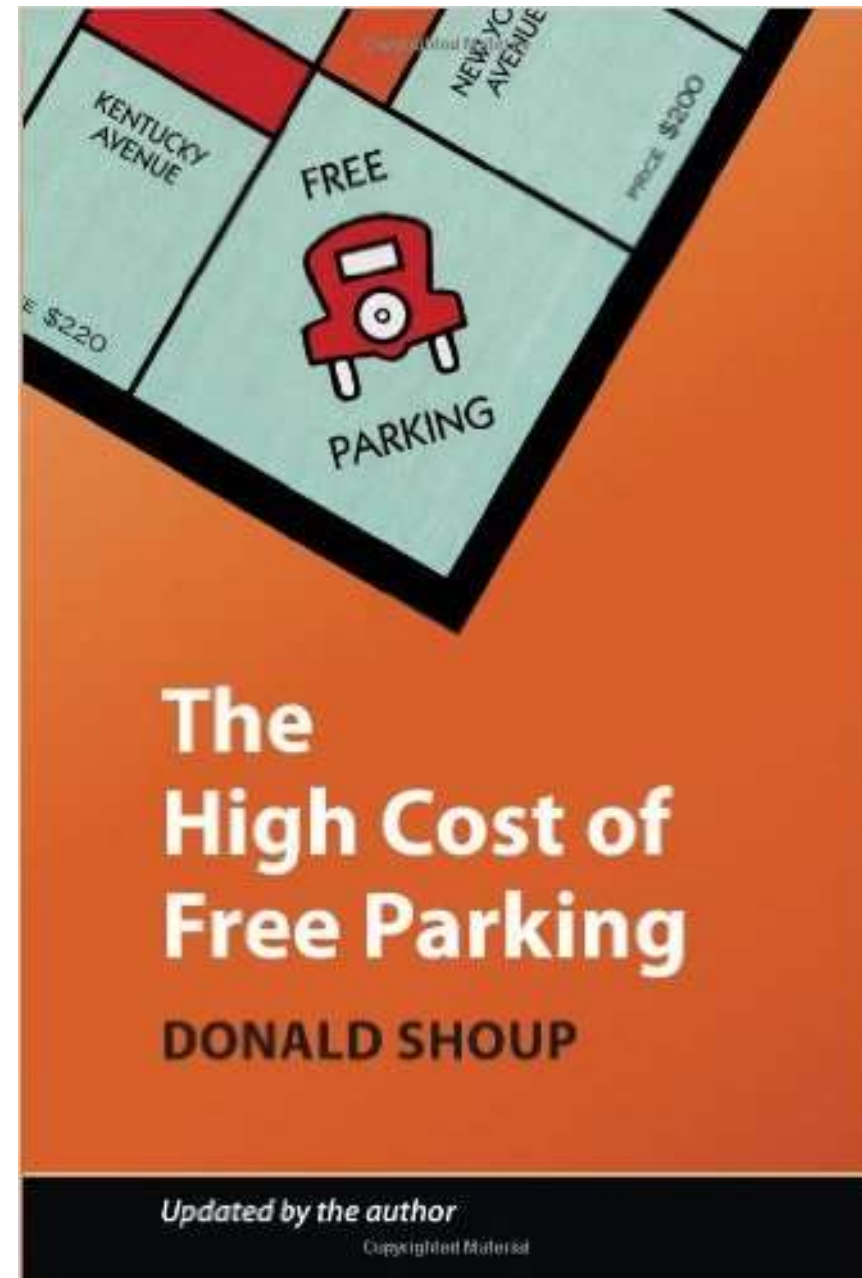
听Donald Shoup教授谈停车

- 停车大电影 | 论免费停车的高成本——美国停车政策的反思

我们听到和看到了什么？

- 小汽车与停车场
- 停车咪表（1935，BOT，政策实验）
- 停车位：路边停车位和路外停车场
- 停车配建标准
- 三项改革

关于本书



The High Cost of Free Parking

免费停车的高昂代价

- 半个多世纪以来，机动车导向的公共政策给西方社会带来了很多负面的影响：城市蔓延，贫富隔离，公共健康问题，生活质量下降以及环境恶化等等。
- 该书评估了免费停车政策给城市带来的一系列负面影响。它指出，美国城市的免费停车政策以及建筑物停车规划要求，本质上是在鼓励更多的人拥有车辆，开车出门，随处停车。
- 免费停车看似“免费”，其实真实的社会成本巨大，它补贴了开车者，扭曲出行行为，让人们远离非机动化方式（比如骑车和步行），导致了交通拥挤和能源消耗、城市蔓延和环境恶化。

三部分（800页！）

- 第一部分审视了当前停车规划手段，美国城市为建筑物规划了停车位数量的下限标准，并且规定所有新建筑必须为免费停车的高峰需求提供充足的停车位。
- 本书质疑了这样的规定，认为提供免费停车会产生很多显而易见的成本，包括抬高房屋价格和租金，对小汽车不合理的补贴，扭曲出行方式，城市蔓延，社会隔离和环境损害等。
- 这也会导致一种恶性循环，免费停车提高了人们对小汽车的需求，反过来会需要更多的停车位。

- 第二部分讨论停车所导致的巡游行为。
- 免费或低价的停车政策导致了小汽车在停车场附近巡游，产生更多的车英里数，以及巡游对驾驶习惯、城市、经济和环境的影响。

- 第三部分提供了一些可行的解决方案：收取公平的停车市场价格，废除停车位数量下限标准，将停车费返回社区，改善社区的公共服务。
- 一个合理的市场价格应该随着每天的时间和工作日的不同而变化。设置合理的停车费，好处是显而易见，可以减少巡游，降低拥堵，节约能源，改善空气质量和产生公共资金。
- 并且，可以采用收费所得造福社区的办法，来缓解推行过程中可能遭遇的政治障碍。

- 三项改革措施解决任何城市的停车问题：
 - ✓ 对路边停车收取公平的市场价格；
 - ✓ 将停车收入用于使社区或城市受益；
 - ✓ 取消路外停车标准。

书 评

- “Donald Shoup是加州大学洛杉矶分校城市规划教授，他研究停车如何定价，以及更多停车位是否对城市有利，这些研究掀起了一场缓解交通拥堵的思想革命。”

——《纽约时报》

- “城市规划史册上的里程碑。这本重要的著作值得摆在任何一位规划师书架上的突出位置。它是如此精彩绝伦。”

——Robert Cervero，城市和区域规划教授，加州大学伯克利分校

- “这本书从深度和广度上论述了停车问题，想象一下，在书里，Donald Shoup对停车议题侃侃而谈，像James Michener那样信手拈来，像Jane Jacobs那样深邃洞察，像Lewis Mumford那样激情四射。这本书注定成为城市规划的经典之作。”

——Martin Wachs，FAICP成员，城市与区域规划、土木与环境工程荣誉教授，加州大学伯克利分校

刘岱宗：没有停车位的城市未来

- 没有停车位的城市未来（**Video**）
- 城市停车难，或许是个伪命题？
- 这个城市毕竟是人的城市，并不是车的城市

Donald Shoup教授中文作品（含译作）

- **Donald Shoup**, 耿雪, 朱跃华, 寻找路内停车泊位产生的车辆巡游, *城市交通*, 2012年01期, 84-88
- David King, Michael Manville, **Donald Shoup**, 李潭峰, 拥挤收费的政治策略, *城市交通*, 2013年05期, 82-95
- Gregory Pierce, **Donald Shoup**, 石飞, 王宇, 袁泉, 停车收费合理定价——基于需求的旧金山停车定价模式评价, *城市交通*, 2014年06期, 82-94
- **Donald Shoup**, 袁泉, 专题导读: 停车政策能够改变世界, *城市交通*, 2016年04期, 8
- **Donald Shoup**, 袁泉, 姜昕, 通过停车收费筹措公共服务资金, *城市交通*, 2016年06期, 75-87+96
- **Donald Shoup**, 冯苏苇, 方嘉雯, 21世纪停车问题, *公共治理评论*, 2018第1辑, 3-17

课堂讨论

- 请与周围的同学组成**3-5人小组**，针对社区停车难的**特定议题**，运用相关理论展开讨论，形成**解决对策**，并将你们的观点写在白纸上。
- 各组分享与展示：时间**5分钟**