

可持续发展理论与实践



第一讲 中国可持续发展的几个初步思考

- 第一节 可持续发展的分类
- 第二节 谁来养活中国/谁来养活世界引发的反思——是与非
- 第三节 资源
- 第四节 环境
- 第五节 资源与环境间的关系
- 第六节 新成立的自然资源部能保障资源环境可持续发展吗？
- 第七节 本课程的计划



- 学习目的
- 1.从国民经济可持续视角正确理解自然资源环境可持续发展
- 2.中国自然资源环境可持续发展面临的严峻形势——对“谁来养活中国”的反思——是与非
- 3.正确理解资源
- 4.正确认识环境
- 5.自然资源部成立的使命

第一节 可持续发展的分类

- 一、按实体/虚拟分类的可持续发展
- （一）物质的/硬/实体的可持续发展
 - 基础性
 - 生产周期长
 - 资源限制
- （二）依赖性的/软/虚拟的可持续发展
 - 组织/关系/媒介
 - 润滑
 - 依赖于前者
 - 反作用于

- 二、按实体/基础性的可持续发展
- （一）最基础性的、资源性的可持续发展
- 自然资源：土地资源、水资源...
- （二）生产性的可持续发展
- 第一产业的可持续发展
- 第二产业的可持续发展

- 三、自然资源环境可持续发展
- 1.水资源可持续发展
- 2.土地资源可持续发展
- 3.林业资源可持续发展
- 4.矿产资源可持续发展
- 5.环境可持续发展
- 6.生物资源的可持续发展
- 7.其他自然资源可持续发展

- 四、自然资源可持续发展的特点
- （一）自然性
- （二）基础性
- （三）刚性
- （四）破坏影响的连环性

- 五、可持续发展的层级关系
- 1.自然资源环境可持续发展
- 2.经济社会可持续发展
- 3.政治的可持续发展
- 4.其他（个人的可持续发展）

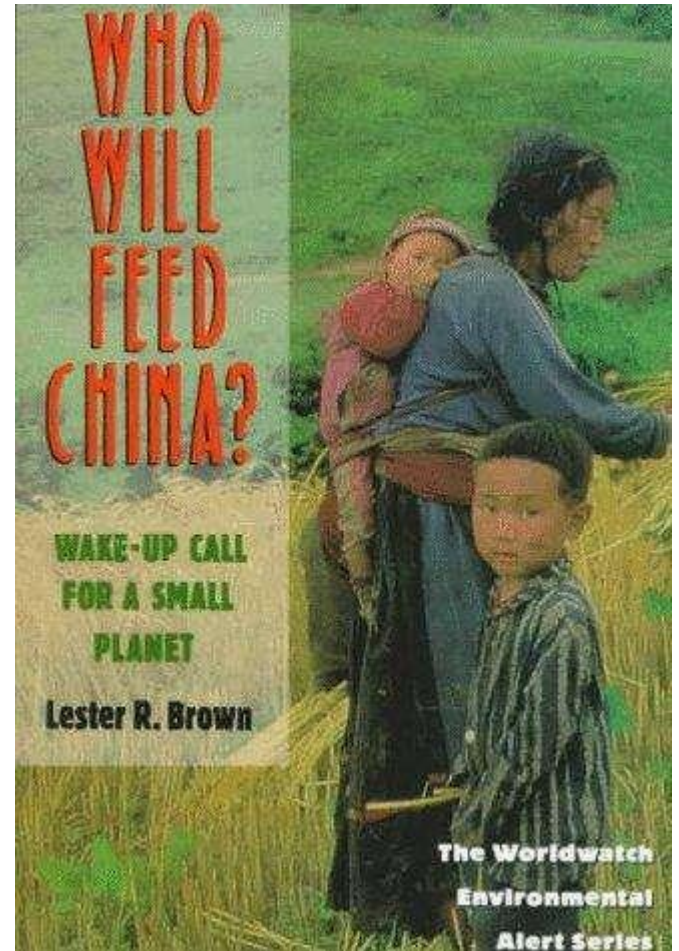
- 小节讨论:

- 1.如何理解国民经济可持续发展的体系?
- 2.如何理解自然资源环境可持续发展的基础性?
- 3.中国新时代自然资源环境可持续发展的紧迫性?

第二节 谁来养活中国/谁来养活世界引发的反思——是与非

- 01-B-01-谁来养活中国-布朗预测-1994-2022022001(重点, 先阅读讨论其内容, 后批判分析)
- 01-B-02-who-will-feed-china-1997 -1997-2022022001
- 01-A-02-21世纪谁养活中国人及反思-PPT-2022022001(重点)
- 01-B-03-21世纪谁来养活中国 (2006年) -2022022001
- 01-B-04-回答“谁来养活中国”之问-2022022001(重点)

- 下载资料
https://image.so.com/i?src=360pic_text&q=21%E4%B8%96%E7%BA%AA%E8%B0%81%E6%9D%A5%E5%85%BB%E6%B4%BB%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA
- 打这个网址可以看很多相关的照片



第二节 谁来养活中国/谁来养活世界？

- 美国人提问：**21世纪谁来养活中国人？**

一、中国的土地不足以养活中国的人口

二、中国的水资源不足以养活中国的人口



- 1.人口增加（读者加）
- 日本由于经济繁荣粮食需求增加，工业发展导致农田损失严重。日本1993年，1.2亿人口，77%的总粮食消费依赖进口。
- 中国12亿人口，其大部分粮食依赖世界市场，迅速超过美国和其他粮食出口国的出口能力，将促使世界粮价上涨。
- 中国突然开始丧失自己养活自己的能力。这种能力的衰退是随着40年来取得巨大进展，特别是1978年农业改革以来发生的。
- 1978年改革释放的能量使中国粮食产量增加了**50%**，从1977年的2亿吨增加到1984年的3亿多吨。中国已领先美国成为世界上粮食第一生产大国，人均粮食产量从维持生活的201公斤提高到301公斤。
- 1980年代中期以来中国粮食产量增长减缓，这种潜在的缺粮给世界出了一道难题:谁能给中国提供粮食？
- 当中国粮食生产能力减弱之时，但其需求剧增。1990年至2030年的40年期间，中国预计将增加4.9亿人口，其人口将增至16亿—今后40年期间相当于每年增加一个北京市的人口。
- 中国人口增加，收入也迅速增加。随着收入增加，低收入的人首先将其金钱用于从供给70%卡路里的**大米淀粉等主食**转向**肉类、牛奶和禽蛋**。

- 2.畜产品对粮食需求增加（读者加）
- 中国大部分地区是贫脊的荒地，没有像美国大平原那样广阔的牧场，畜产品需求的增加直接导致粮食需求的额外增加。
- 1978年开始经济改革时，仅7%的粮食用作牲畜饲料，1990年该比例增加至约20%，大部分用于猪饲料。目前，对牛肉和鸡肉的需求也在增加。较多的肉食意味着需要更多的粮食——在围栏育肥中，生产一公斤鸡肉需要2公斤粮食，1公斤猪肉需4公斤粮食，1公斤牛肉需7公斤粮食。随着中国人越来越富有，他们将需要更多的肉、牛奶和禽蛋。如果粮食供给不能随着其饮食爱好而同步增长，粮价将上涨。
- **1990年中国人均消费21公斤猪肉，中国人的猪肉消费已接近美国人平均的28公斤。**中国人的牛肉、鸡肉和牛奶消费与美国相比仍很少。如果中国人像在猪肉消费方面那样开始填补其与其他畜产品方面的差距，将会怎样呢？事实上现已开始。**鸡肉在中国一度较匾缺，现在对鸡肉的需求迅速增加。**中国政府鼓励生产鸡肉，因为家禽比猪或牛可以更有效地将粮食转化为肉。90年代开始，鸡肉消费从很小的基数以2位数字增长。

- 中国对禽蛋的需求也开始增加。官方对鸡蛋的消费目标确定为**2010年人均201个，是1991年消费量的一倍，接近美国人均每年消费235个。2010年中国人口预计将达到13亿，每年禽蛋消费量增加到2601亿个。如果中国的蛋鸡每年下蛋200个(美国蛋鸡平均一年下蛋252个)，中国将需要13亿只鸡群以确保所需。达到这一目标需2.400万吨粮食，这相当于加拿大的粮食出口。**
- 很清楚，中国扩大对动物蛋白的需求将超过世界粮食生产能力，除非能找到家畜代用品。
- 日本由于受土地的限制，很早以前就转向从海洋获取动物蛋白。因此目前传统的饮食为鱼类和大米。
- 中国对海产食物的爱好也在增加，但有重要的区别 近几年来，随着海产食物短缺的其他国家的船队和日本大量捕获鱼类，**海洋渔业已达到其生物的极限。据联合国粮农组织报告，世界所有17个主要捕鱼区的渔获量处于或超过其生产能力，9个捕鱼区处于衰退状况。**日本的选择是限制任何新的捕鱼大国，中国需要获得更多的鱼，就必须发展水产养殖。中国已这样做了，年产600万吨，大部分是鲤鱼。1993年中国约用1200万吨粮食进行水产养殖。中国人对啤酒的需求也在增加。每个成年人啤酒消费量增加一瓶，就另需37万吨粮食。

- 3.耕地减少（读者加）
- 地下含水层从1950年地表下的5米降到1993年的50米。日益增长的缺水减缓了粮食产量的增长。
- 中国大部分陆地为干旱不毛之地，粮食生产能力集中在相对小的地区—沿着东部和南部海岸约占国土面积三分之一的河谷地带，这也是人口集中地区。
- 随着人口和工业经济的同时增长，工厂、住房、道路与农作物在争夺土地，结果是当中国最需扩大农田面积时，农田面积却在缩小。
- 工业化前人口已很稠密的日本、韩国和中国的台湾的经济很有参考价值。最近几十年这些国家和地区农田转为非农业利用，使日本损失了6%的农田，韩国损失了42%，台湾损失了35%。随着农田的损失，粮食产量就不断减少。日本粮食产量从其最高产量减少了35%，韩国减少了31%，台湾减少了19%。随着人口增长、生活富裕对粮食总需求的增加，这些国家和地区的粮食需求主要依靠进口。**1993年日本进口了77%的粮食，韩国进口了64%的粮食，台湾进口了67%的粮食。**
- 由于类似的原因中国也发生了相似的变化。中国以极快的速度从农业社会向工业社会转变。广义地说，将农业劳动力1亿人转移到工业部门，假设每个工业企业有100名雇员，就需要建100万个工厂，再加上仓库和道路。中国经济的现代化必将牺牲农田。

- **修筑铁路和公路需要占用农田。**中国日益依靠汽车，1992年轿车和卡车销售量为120万辆，预计90年代末每年将销售300万辆，大量农田将变成道路和停车场。近三年来，中国每年损失约**100万公顷农田，或每年损失1%的农田。**
- 中国一半的农田是水浇地，目前面临将大量灌溉用水转为非农业利用。**1950—1978年期间，水浇地面积从1200万公顷增加到4500万公顷，或每年约增加120万公顷。1978年以来，由于灌溉用水短缺，水浇地面积每年仅扩大19万公顷。**目前，约50%的中国水浇地依靠拦河坝，其它一半依靠水井，使
- 大部分地区地下水位下降。目前华北大面积地区缺水，对水的需求部分是靠耗尽含水层来满足的。
- **4.粮食生产率提高的约束（读者）**
- 北京**随着粮食种植面积的减少，中国养活自己的能力目前全部依靠提高其农田的生产率。**在评估提高产量的潜力时，参考日本的事例是有益的。日本在提高水稻产量方面居世界首位。1984年日本水稻产量达到每公顷5吨。1984年以来，排除1993年恶劣天气造成的减产，每公顷水稻产量实际有所下降。
- 中国水稻产量开始稳定在每公顷4吨，进一步提高产量的潜力有限。无论是日本还是任何其他国家都无力将水稻产量提高到每公顷5吨以上。韩国和台湾水稻产量达到每公顷4吨后，增产也开始减缓，这表明若没有新的技术突破，中国水稻进一步大量增产是不可能的。到目前为止，水稻技术新突破的前景并不乐观。康奈尔大学农业经济学家杜安·查普曼和兰地巴克指出：“自从1966年推广高产品种以来，水稻的遗传产量潜力并没有显著提高”。

- 小麦是中国的另一种主粮，小麦的增产开始减缓。80年代初期，中国每公顷小麦产量增长迅速，超过了美国，每公顷约3吨。1978年经济改革使小麦产量剧增，1975—1977年，1978-1984年期间，小麦产量增加了83%，随后小麦产量仅增加6%。
- 农业改革以来施用化肥是提高产量的关键因素之一。进一步施用化肥大量增产的前景不大。化肥施用量从1977年的700万吨增加到1993年约2900万吨，化肥施用量开始持平，就如同10年前美国那样。化肥施用量持平的原因不是缺少化肥，而是农民进一步增加化肥施用量的收益减少。若不能开发出大量施用养分可明显增产的谷物新品种，产量增加预计将大大减缓，甚至会像日本那样停止增产。



- 中国粮食生产趋势不仅取决于可利用的农田和水，还取决于某些环境趋势——包括土壤侵蚀、灌溉系统的漏水和盐碱化、空气污染和全球气候变暖。中国半数农田为非水浇地，土壤侵蚀普遍。黄河每年向大海输送16亿吨黄褐色表土。还有如此多的表土被吹走。
- 水涝和盐碱化估计使中国水浇地减产。大量烧煤使空气污染和酸雨日益严重，其结果不仅使中国作物减产和降低了森林的生产率，而且也波及日本和韩国。目前还没有直接测量空气和酸雨在多大程度上造成减产。正如美国农业部指出的那样，空气污染使美国粮食收成至少减少5%，那么较严重的空气污染将使中国收成损失更大。
- 在水稻生长的南方，对气候的研究表明，夏季平均
- 温度升高华氏3度，将使水稻明显减产。

- 上述所有这些因素中，短期内最严重的问题是农田面积减少。近几年中国迅速工业化已损失大量农田，粮食种植面积从1990年的9080万公顷估计减少到1994年约8740万公顷。每年减少85万公顷，或减少1%，如果继续迅速工业化，中国粮食种植面积在可预见的未来仍将继续减少。
- 今后40年中国工业化进程需占用大量农田，不仅是为了建工厂和仓库，也为了增加的4.9亿人建造住房。仅1994年新建1万英里公路就占用了大量农田。
- 中国即使实施保护农田的协调工作，是否能比日本更为收效仍成问题。长期以来日本有比任何国家都严格的农业土地保护法。在东京近郊，土地价格是世界上最高的，每小块水稻种植地受到严格保护。在东京市区内，有1.3万个家庭在农田工作。

- 中国迅速提高土地生产率用以弥补农田损失的可能性很小。日本大米的支持价格是世界市场的6倍，日本保护粮食种植土地走过了一段很长的路程，但在40年期间仍然损失了一半的粮食种植面积，对中国来说要避免类似的严重损失是极其困难的。近几年中国粮食产量停滞不前，再加上1994年粮食产量减少了1%，可能已开始了长期的粮食减产。

- 5. 未来的减产

- 考虑所有这些因素，并假设中国仍将继续迅速工业化，1990-2030年期间很可能中国粮食产量至少减少1/5，或每年减少0.5%，1960年日本粮食产量达到最高值，随后减少了33%，每年约减少1%；韩国1977年粮食产量达到最高值，随后减少31%，每年减少1.9%；台湾粮食产量1977年达到最高值，随后减少19%，每年减少1.2%。与此相比，估计中国粮食将减少1/5是最保守的。

- 目前日本是世界上最大的粮食进口国，中国产生的缺粮将是日本的数倍。1990年中国生产3.29亿吨粮食，消费了3.31亿吨，进口600万吨来弥补差额。若人均消费不增加，人口按预计的增长，中国对粮食的需求将从1991年的3.35亿吨增加到2030年的4.79亿吨。换言之，即使中国繁荣的经济并不增加肉、蛋和啤酒的消费，粮食产量减少20%到2.63亿吨，将缺粮2.16亿吨，这一数量将超过1993年2亿吨的世界全部粮食出口。

- 6. 世界可出口量减少（读者加）
- 最难的问题是，谁能够提供这种规模的粮食？答案是没有一个国家能够提供这种规模的粮食。1980年以来，世界粮食每年出口平均为2亿吨，其中一半来自美国。美国也面临着农田损失和灌溉用水转为非农业利用。预计今后40年美国人口将增加9500万(包括自然增长和移民)，美国可供出口的剩余粮食不会增加得太多。目前已有100多个国家进口美国粮食。预计这些国家的进口需求将增加。可供出口的剩余粮大部分已定购。例如，1990-2030年期间，埃及粮食进口预计将从800万吨增加到2100万吨，墨西哥将从601万吨增加到1990万吨。
- 在目前少数几个粮食出口国中，阿根廷可大大增加其出口，如果阿根廷采取适当的农业价格政策，其1100万吨的年粮食出口或许可增加1倍。但这无助于中国。欧洲粮食需求和供应相对稳定，即使关贸总协定要求降低农业补贴，其出口也不能维持在目前的水平。事实是没有一个国家，或者没有一组国家可增
- 加其出口潜力去更多地填补中国潜在粮食短缺的一小部分。

• 7.世界很多国家缺粮（读者加）

• 与此同时，预计世界其它地区也大量缺粮食。到2030年非洲预计需要2.5亿吨粮食，是目前进口的10倍。印度次大陆预计缺粮比目前大几倍。伊朗、埃塞俄比亚、尼日利亚等许多国家由于人口迅速增长在今后几年内将面临粮食大量短缺。在这种情况下，中国预计的粮食大量短缺将促使世界粮价远远超过上述已知的水平。如果目前的趋势继续发展下去，近几年的买方市场将很快地变成卖方市场。

• 就供应方来说，高的粮价无疑将刺激更多的投资以扩大生产。但是遗憾的是，某些一度有希望的途径将行不通。70年代初期当世界粮价上涨1倍，农民扩大了种植面积，但由于大部分边缘地严重侵蚀和收益减少，最后种植地又减少了。在许多农业地区地下水位已经下降，钻探更多的灌溉水井将加速蓄水层枯竭。除非能开发出多施化肥能高产的品种，否则施用更多的化肥而效果有限。给农业研究以更多的投入有助于农业技术的发展，但目前还没有看到能导致产出有大量跃进前景的新技术。

- 8.结论
- 根本的问题是中国在发展的基础上**何时转向世界市场**，其**粮食短缺将成为世界的短缺**；中国**短缺农田和水也将成为世界短缺**；中国若不能大力制止**人口增长**，将影响整个世界。

- 小节讨论

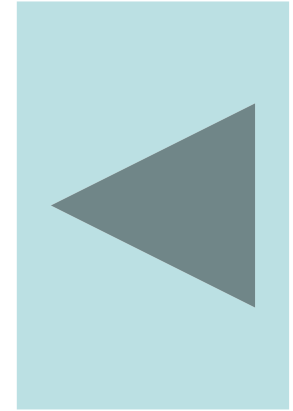
- 1.布朗分析的基本逻辑是什么？
- 2.中国的人口预测情况如何？（他的观点，现实的中国）
- 3.中国的耕地变化情况如何？（他的观点，现实的中国）
- 4.中国的畜产品需求变化情况如何？（他的观点，现实的中国）
- 5.中国的农业生产率变化情况如何？（他的观点，现实的中国）
- 6.我们应该批判什么？
- 7.我们应该从中汲取什么？

- 第三节 资源
- 第四节 环境
- 第五节 资源与环境间的关系
- 第六节 新成立的自然资源部能保障资源环境可持续发展吗？



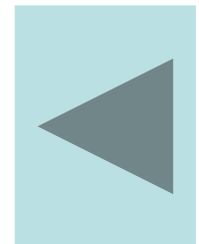
第三节 资源的概念与思考

- (一) 资源的概念
- (二) 自然资源的分类
- (三) 自然资源的特征



(一) 资源的概念

- 1. 最一般的意义上的资源 (resources)
- 2. 经济学意义上的资源
- 3. 自然资源
- 4. 资源稀缺
- 5. 资源短缺



1.最一般的意义上的资源 (resources)



- 资源 (resources) 一词最一般的意义，是指自然界及人类社会中一切能为人类形成资财的要素。
- 资财的来源或财源是资源最为一般的释义。
- 资财有的来源于自然，有的来自人为，或二者兼而有之。
- 从这一点出发，资源可区分为两个范畴：
 - 一是自然界赋予的自然资源，如土地、水、气候、矿藏、森林、渔业资源等；
 - 二是来自于人类社会、经济、技术要素。
- 至于经过人类开发利用和改造的自然资源，如已经开垦利用的土地等，因为附加了人为的因素，一般应具有两重性。但人们仍然统称这类资源为自然资源。





2. 经济学意义上的资源

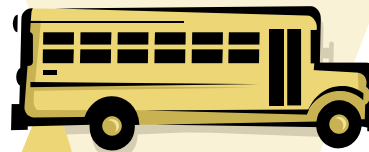


- **(1) 威廉·配弟及马恩对资源的思考**
- 威廉·配弟曾指出：“土地是财富之母，劳动是财富之父”。
- 马克思曾指出：“劳动和土地”是“形成财富的两个原始要素”，“是一切财富的源泉”。
- 恩格斯则明确指出：“其实劳动和自然界一起才是财富的源泉。自然界为劳动提供材料，劳动把材料变为财富”。
- **(2) 现代经济学家对资源的理解**
- 在经济学中，所有为商品生产而投入的要素都是资源，如资本、劳动力、技术、管理等。
- 资源配置是指社会使用现有资源的方式。资源配置反映了人与自然的关系，它关注在资源总量既定的条件下的社会产品结构。
- **(3) 广义资源包括自然资源和社会资源**
- 自然资源是自然界的产物，指一切能够用以创造某种财富的自然因素或自然条件，它是人类社会发展的必不可少的物质基础。
- 社会资源是人类劳动的产物，指一切能够用于创造某种财富的社会因素或社会条件，它是人们创造社会财富的技术基础。
- **(4) 战略资源**
- 各种资源对生产力和社会经济发展的影响，取决于资源本身有用功能的大小、质量好坏、数量多少、分布状况和组合利用技术、结构比例的合理化程度等因素。
- 具有重大意义的战略资源的发现及其开发利用会对社会经济发展产生重大影响，成为资源开发利用研究的重点。
- **(5) 一般可持续发展理论中、在资源与环境经济学中，资源的概念是特定的，一般是指自然资源。**

3. 自然资源



- (1) 自然资源的定义
- 自然资源是指**存在于自然界**，能被人类利用并能产生经济或社会价值的自然条件（或自然环境要素）。
- (2) 自然资源仅是一个相对的概念
- 联合国环境规划署将自然资源定义为：在一定的时间、地点条件下，能够产生经济价值，以提高人类当前和未来福利的自然环境因素和条件。
- **条件：**自然资源是专指在**当前技术经济条件**下**可以被人类利用**的自然环境因素，而不能被人类利用的自然环境因素如地震、泥石流、滑坡、台风等则不属于自然资源的范畴。
- **相对性：****自然资源仅是一个相对**的概念，随着社会生产力水平的提高和科学技术的进步，自然资源的概念也在变化，
- **拓展：**人类社会的发展过程也就是**不断发现和利用自然环境**因素，**扩大资源范畴**的过程。
- **启示：**开发利用新资源、提高技术使废物（不是资源）变为资源



4. 资源稀缺

- 资源稀缺(**scarcity**)是指由于资源的自然有限性所引致的在经济上表现为只有通过竞争才能取得和使用资源的一种状态。其标志是资源在市场上价格的存在。



5.资源短缺



- 资源稀缺不同于资源短缺。
- 资源稀缺是经济社会中资源的一般内在性质，是指一般的、所有的资源而言；
- 而资源短缺是资源的一种个别性状，是相对于其他资源而言的一种市场上相对供不应求的现象，反映着某种资源在市场上供应的程度和供求状况。
- 两者之间存在联系，但变化不总是一致的。稀缺是永久的，短缺是暂时的。资源稀缺是动态的。

(二) 自然资源的分类

- 1.根据自然资源存在的形态分类
- 主要有土地资源、气候资源、水资源、矿产资源、生物资源等；
- 2.根据自然资源能否再生分类
- 3.根据自然资源的赋存条件及其特征分类
- 可以将自然资源分为地下资源和地表资源；
- 4.根据自然资源的国民经济用途分类
- 可将其划分为农业资源、工业资源、旅游资源等；
- 5.根据自然资源的利用方式分类
- 可将其划分为直接生活资源（天然食物、森林及草原中的动物、鱼类等）和劳动资料资源（矿产、森林、土地等）



2.根据自然资源能否再生分类



- **(1) 可再生的自然资源。**
- 如太阳辐射、风、海潮、地表径流、地热与温泉等，其供应基本上是往复不断的，即所谓“取之不尽，用之不竭”。因此，对此类资源的利用应按照充分利用和综合开发的原则，在可能条件下最大限度地利用。
- **(2) 可更新的自然资源。**
- 如动物、植物资源，为能生长繁殖的有生命的有机体。
- 可分为可更新的商品资源（如私人土地上的农作物、森林等）和可更新的公共品资源（如公海中的鱼类资源、生物物种的多样性、空气等）两种。
- 这类资源具有消费的不可分性和非排他性，价格既不能对使用者之间分配和利用资源起到优化配置的作用，也不能为生产和保护资源提供激励作用。
- 其更新速度取决于自身的繁殖能力和外界环境条件，应遵循永续利用的原则，有计划、有限制地加以开发利用。
- 这类资源很容易导致过度开发，导致在资源的生产、管理和保护等方面的投资不足。
- **(3) 不可再生的自然资源。**
- 包括地质资源和半地质资源。前者如矿产资源中的金属矿、非金属矿、核燃料、化石燃料等，其成矿周期往往以数百万年计，除非从废旧物资中回收，或者通过工程手段合成、制造一部分外，它将随着人们的消费逐渐减少；后者如土壤资源，其形成周期虽较矿产资源短，但与消费速度相比，也是十分缓慢的。对于此类自然资源，应该按照节约和尽可能综合利用的原则，杜绝浪费和破坏



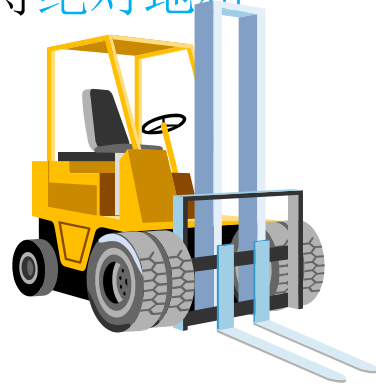
(三) 自然资源的特征

- 1. 有限性。
- 2. 区域性。
- 3. 整体性。



1. 有限性

- 自然资源的有限性是指自然资源的数量供应与人类不断增长的需求存在矛盾，即用经济学的观点看自然资源存在稀缺性。
- 不可再生的资源是有限的：不可更新、长期短期都有限
- 可再生和可更新的自然资源：长期无限（更新）、短期有限
- 有限性表现在：数量有限、优质的资源更加有限、空间上分布不均匀、时间上分布不均匀
- 启示：保护自然资源
- 合理配置自然资源
- 由于自然资源的有限性，就使得自然资源的所有者可以获得绝对地租等经济利益。



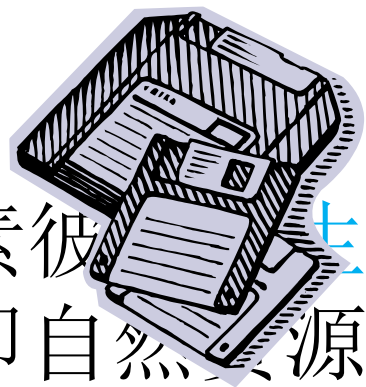
2. 区域性



- 任何一种资源在地球上的分布都是不均衡的，无论在数量上或质量上都有显著的地域差异。
- 每一种自然资源都有其特殊的地域分布规律。它或者受地带性因素影响，或者受非地带性因素影响，或同时受地带性和非地带性两种因素影响。
- 自然资源的地域差异（区域性）不但表现在不同区域同一种资源在数量和**质量**上存在差别，而且还表现在不同区域的各种资源在自然资源**品种组合**上的差异。这两个方面的差别，都会对自然资源的利用产生重大影响。
- 由于区域性所导致的自然资源在丰度上的差异，使自然资源的占有者可以获得**级差地租等经济利益**。



3. 整体性

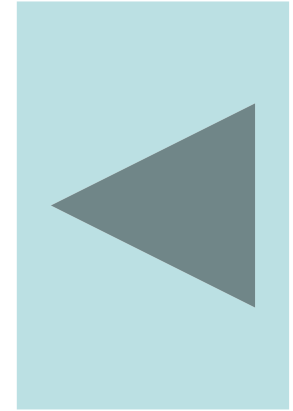


- 每一个区域的各种自然资源要素彼此生态上的联系，形成一个整体，即自然资源生态系统。
- 其中一种资源的开发利用，就可能引起系统中其它资源或环境要素的连锁反应。
- 自然资源的这种整体性特征，要求人们在自然资源的研究和开发利用中，坚持全面研究、综合开发的原则。
- 阅读资料：自然资源部的诞生

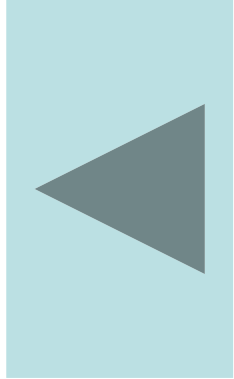


第四节 环境的概念与思考

- (一) 环境的概念
- (二) 环境的分类
- (三) 环境的特性
- (四) 环境资源
 1. 环境资源概念
 2. 环境资源的特殊性
- (五) 环境经济

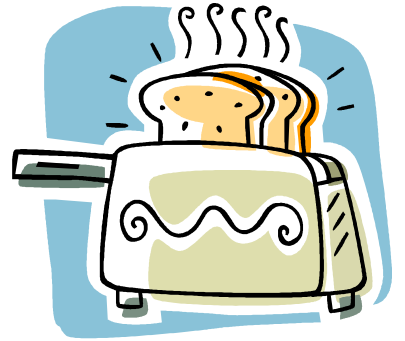


(一) 环境的概念



- 1.一般意义上的环境
- 一般环境是指事物之间特定的相互关系，而不是事物本身。它是相对于某一个中心事物而言的。中心事物不同，环境的概念也不同。
- 2.环境科学中的环境
- 在环境科学中，环境是指围绕着人群空间及其可以直接、间接影响人类生活与发展的各种自然和社会因素的总和。
- 3.人类与环境的关系
- 人类和环境之间的关系可概括为以下两个方面：第一，人类是环境的产物，人类要依赖自然环境才能生存和发展。第二，人类又是环境的改造者，人类通过其社会经济活动来改造和利用环境，使其更适合人类生存和发展的需要。
- 4.环境问题

4.环境问题



• (1) 环境问题概念

- 环境问题是指出于自然界或人类活动作用于人类周围的环境所引起的环境质量下降或生态系统失调，以及这种变化反过来对人类的生产和生活健康产生有害影响的现象。

• (2) 环境问题分类

- 一是自然灾害；由于自然界的运动引起的环境问题，如地震、火山爆发、海啸、泥石流、洪水泛滥、干旱、黑风暴等自然灾害，称为原生或第一类环境问题。
- 二是人类活动所引起的“公害”问题。由于人类的社会生产活动引起的环境问题称为次生或第二类环境问题，具体为：
 - ①人类活动排入环境的废弃物，干扰了自然界的正常循环，造成了严重的环境污染。
 - ②由于经济的发展，人类从自然环境中获取的资源大大超过了其补给和再生增殖能力，造成资源枯竭和环境恶化。

(二) 环境的分类

• 1.自然环境

- 自然环境一般是指人类活动周围的各种自然要素的总称。其主要组成包括大气、水、土壤、岩石、各种生物以及矿藏等。它是人类赖以生存和发展的物质基础，总是按照自然规律的变化而变化。组成自然环境的各要素在现实中相互依存、相互制约，从而形成了自然生态系统。

• 2.人工环境。

- 人工环境是指人类以自然环境为依托，根据人类生产和生活的需要，对自然环境进行改造、建设所形成的环境，如城市、农村、工厂、娱乐场等。
- 人工环境随着社会生产力水平的提高而不断地演变和发展。人工环境中各种物质要素也相互作用、相互影响，形成了人工生态系统。
- 另外，自然环境和人工环境之间也是相互联系、相互作用，共同组成人类社会生存和发展的生态系统。

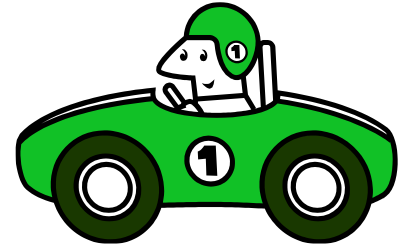


(三) 环境的特性

- 1. 资源特征
- 2. 系统特征
- 3. 价值特征
- 4. 效益特征



1. 资源特征



- (1) 环境是一种综合资源，它的资源属性由构成环境单元各要素的资源特征体现出来。
- (2) 构成环境的资源不仅包括构成环境各要素实实在在的资源(如矿产资源、水资源等)，还包括这些环境要素之间的协调关系(如矿产资源的种类、分布、质量、配套程度等)。
- (3) 按照资源位置同资源利用位置的关系，环境资源有原位资源和提取性资源之别。
- 所谓原位资源指只能原地利用的资源，如土地资源、旅游资源等；可原地利用又可移至他地利用的资源称为提取性资源，如矿产资源等。



2. 系统特征



- **(1) 环境的系统特征表现为环境对经济活动的适宜性和经济活动对环境的影响**
- 环境是一个复杂的大系统，人类的经济活动不断地改变着环境系统的输入和输出，人类的开发活动与环境之间存在着复杂的能量转换关系，表现为环境对经济活动的适宜性和经济活动对环境的影响。
- **(2) 环境的承载力评价基于环境的系统特征**
- **(3) 环境适宜性评价和建设项目的环境影响评价基于环境的系统特征**
- 进行环境适宜性评价和建设项目的环境影响评价，其目的在于分析研究环境系统输入和输出的变化，采取保护措施不断控制和优化环境系统的输入、提高环境质量，使环境系统的输入和输出形成动态良性循环，以更好的输出(环境质量)为经济建设和人民生活服务。

3. 价值特征



- (1) 环境不仅有使用价值，而且具有价值。
- (2) 环境价值包括利用价值、选择价值和存在价值
- 利用价值指当代人利用此处环境而获得的经济效益；
- 存在价值指某种环境资源的存在而具有的价值；
- 选择价值一般指当代人不利用某种环境资源而将其留给后人去利用而获得的效用。
- 人类对环境的开发和利用，就是要实现这种价值的转移。环境价值的大小与人类社会发展程度和人们认识环境的程度不同而相异，造成环境价值的动态性。
- 优质环境也是生产力



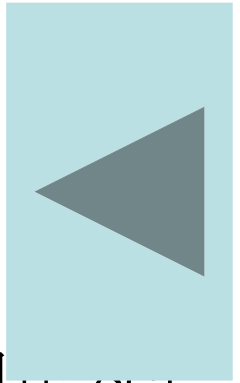
4. 效益特征



- (1) 环境价值向人类社会转移实现的过程，就是环境资源发挥效益的过程。
- (2) 环境效益包括可以计量的经济效益，还包括无法计量的巨大的社会效益（当然有时包含负效益，如环境灾害损失）。
- (3) 研究环境效益实现的过程，目的在于使人类的社会经济活动尽量与环境的自然规律协调，以保证最佳经济效益、社会效益和环境效益。



(四) 环境资源



• 1. 环境资源概念

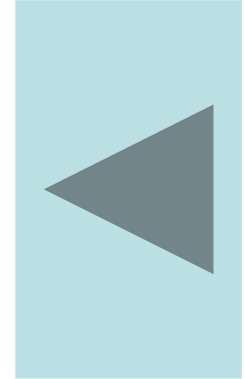
- 环境资源是指直接进入物质生产过程的自然资源和生产条件及人类生存条件的自然环境状况(含环境的自净能力)的总称。

• 2. 环境资源的特殊性

- (1) 它不是商品，至少不是传统意义上的商品；
- (2) 体现人与自然之间的物质变换关系，而不是人与人之间的交换关系；
- (3) 环境资源的再生产主要受自然规律的支配，这比其它经济资源的再生产周期要长得多，二者不同步，而且环境资源被破坏到一定程度还会产生不可逆转的后果，从而使再生产过程有可能被人为打断。因此，环境资源的最优利用涉及长期动态均衡问题，目前这一问题仍未解决，有待于进一步研究。

(五) 环境经济

- 1. 环境经济有两重涵义
- 2. 制度侧面的环境经济
- 3. 技术侧面的环境经济
- 4. 全面理解环境经济



1. 环境经济有两重涵义

- “环境经济”是一个比较宽泛的概念，包含“制度侧面的环境经济”和“技术侧面的环境经济”两重涵义。



2. 制度侧面的环境经济

- **环境经济**是指与自然环境要素有比较密切关系的一系列经济活动的总和，由此与“**环境政治**”、“**环境文化**”等领域的活动相区别和相对应。
- 在这个意义上谈“环境经济”的时候，我们容易想到“经济发展与环境保护的关系”、“能源发展方式对环境的影响”、“环境与发展综合决策”等具体内容。
- 这一重含义的“环境经济”主要可以理解为“环境与经济”，其特点是其涉及到不同利益团体之间的相互作用以及由此引起的政策问题，因此，可以把它称为“制度侧面的环境经济”。



3.技术侧面的环境经济

- 环境经济是指对环境这一自然要素进行货币化计量和价值核算的那一类活动的总和，由此与“环境法制”、“环境教育”等方面的活动相区别和相对应。
- 在这个意义上，我们可以想到“环境污染和生态破坏损失估算”、“自然资源核算”、“环境项目的费用——效益评估”等具体内容。
- 因此，这一重含义的“环境经济”可以理解为“环境的经济”，其特点是它抽象掉了人与人的利益关系，主要研究“人类”对“自然”的价值评价，因此，我们可以把它称为“技术侧面的环境经济”。



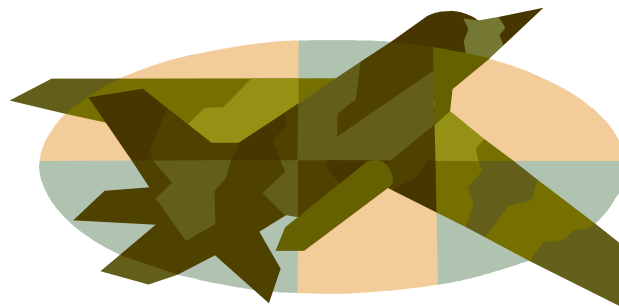
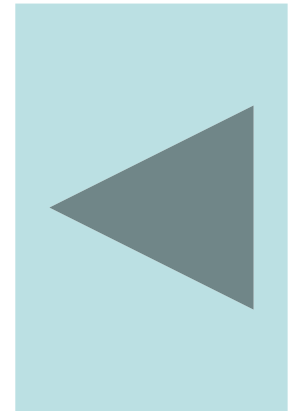
4.全面理解环境经济

- 以上两个侧面的“环境经济”，构成了我们讨论环境经济问题时的一个集合对象，如果我们的讨论是在政策、管理等“实务性”操作层次上进行的，我们就进一步得到了“环境经济政策”等概念；如果讨论是在学科、学术等层次上进行的，我们就是在谈“资源与环境经济学”。
- 环境经济有广义与狭义两种定义，前者涉及国民经济发展与自然环境保护之间的关系问题，包括制定环境经济政策和加强环境经济管理的基础理论，以及研究和掌握客观经济规律和自然生态规律，为环境经济管理提供科学依据；后者主要属于技术经济评价和环境保护损益分析的方法论方面，要求全面地权衡和比较经济效益与环境效益，使经济规划和环境措施的方案达到最优。
- 环境经济理论也正是从这样两方面逐步形成和发展、完善的。



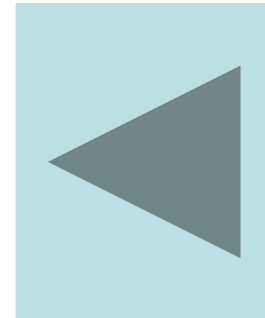
第五节 资源与环境间的关系

- （一）环境的概念中包含了自然资源
- （二）自然资源的概念包括了一般意义上的环境
- （三）环境与自然资源并列
- （四）人口、资源与环境



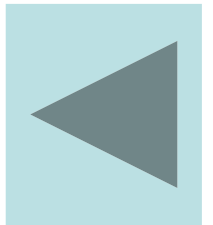
(一) 环境的概念中包含了自然资源

- 该观点被一些资源与环境经济学家所采纳，如霍斯特·希伯特(Horst Siebert)著的《资源与环境经济学》中，环境的概念包括了自然资源，环境问题不仅包括一般的环境污染问题，还包括了自然资源耗竭的问题。



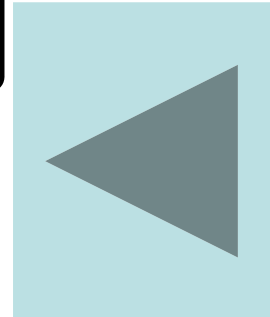
（二）自然资源的概念包括了一般意义上的环境

- 在资源经济学中，资源的概念比经济学中资源的概念在内涵上窄一些
- 如在阿兰·兰德尔所著的《资源经济学》中，资源被定义为由人类发现的有用途和有价值的物质。资源的内涵包括土地、水、空气、矿藏、森林、庄稼、动物等。该书认为，资源经济学主要研究自然资源方面的政策问题，例如土地、水、空气和生态系统等方面的问题。资源经济学力图分析这些资源的配置问题，指出资源问题的根源，并检验用来解决这些问题的各种方案、政策和工程项目等。
- 不难看出，**兰德尔的自然资源的概念包括了一般意义上的环境**。由环境污染等引起的环境问题，将影响自然资源供给的数量和质量。作为一种重要的要素，环境所具有的自净能力影响着自然资源的供给。





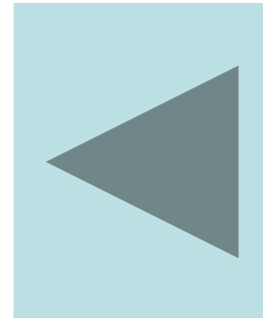
(三) 环境与自然资源并列



- 在汤姆·泰坦伯格著的《环境与自然资源经济学》中，将环境与自然资源并列。
- 自然资源的范围包括化石能源、矿产资源、水、农业、森林、水产等。
- 环境主要包括人类的生命支撑系统中除去自然资源后的所有要素，如空气、水、土地等。环境污染主要有空气、水、土地的污染等。
- 在国内，主要有代表性的有张帆著的《环境与自然资源经济学》、马中主编的《资源与环境经济学概论》等。

（四）人口、资源与环境

- 另外，部分学者在考虑资源与环境问题的基础上，将人口问题加入了其研究之中，从而形成人口、资源与环境经济学。如杨云彦主编的《人口、资源与环境经济学》、张象枢主编的《人口、资源与环境经济学》等。



第六节 新成立的自然资源部能保障资源环境可持续发展吗？



机构设置

国家林业和草原局

中国地质调查局

内设机构

办公厅	综合司	法规司	自然资源调查监测司
自然资源确权登记局	自然资源所有者权益司	自然资源开发利用司	国土空间规划局
国土空间用途管制司	国土空间生态修复司	耕地保护监督司	地质勘查管理司
矿业权管理司	矿产资源保护监督司	海洋战略规划与经济司	海域海岛管理司
海洋预警监测司	国土测绘司	地理信息管理司	国家自然资源总督察办公室
执法局	科技发展司	国际合作司(海洋权益司)	财务与资金运用司
人事司	机关党委	离退休干部局	

派出机构

国家自然资源督察北京局	国家自然资源督察沈阳局	国家自然资源督察上海局	国家自然资源督察南京局	国家自然资源督察济南局
国家自然资源督察广州局	国家自然资源督察武汉局	国家自然资源督察成都局	国家自然资源督察西安局	陕西测绘地理信息局
黑龙江测绘地理信息局	四川测绘地理信息局	海南测绘地理信息局	自然资源部北海局	自然资源部东海局
自然资源部南海局				

直属单位

派出机构

国家自然资源督察北京局

国家自然资源督察沈阳局

国家自然资源督察上海局

国家自然资源督察南京局

国家自然资源督察济南局

国家自然资源督察广州局

国家自然资源督察武汉局

国家自然资源督察成都局

国家自然资源督察西安局

陕西测绘地理信息局

黑龙江测绘地理信息局

四川测绘地理信息局

海南测绘地理信息局

自然资源部北海局

自然资源部东海局

自然资源部南海局

直属单位

规划院

经济研究院

登记中心

油气中心

宣教中心

整治中心

人力中心

评审中心

自然资源报社

地质博物馆

财务中心

机关服务局

信息中心

咨询研究中心

地勘基金中心

海洋一所

海洋二所

海洋三所

海洋技术中心

海水淡化所

海洋战略所

规划研究中心

标准计量中心

预报中心

海洋信息中心

海岛中心

海洋减灾中心

海洋咨询中心

极地办

极地中心

南极训练基地

大洋办

海洋卫星中心

深海中心

海洋四所

测绘研究中心

审图中心

重庆测绘院

测科院

地理信息中心

三亚测绘中心

国土卫星中心

质检中心

大地传媒集团

地图出版社

海洋出版社

珠宝国检集团

自然资源部“三定”方案十大看点

2018年3月，第十三届全国人民代表大会第一次会议批准的《国务院机构改革方案》明确：不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局，**组建自然资源部**。

新组建的自然资源部职责将**整合**：国土资源部的职责；国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责；住房和城乡建设部的城乡规划管理职责；水利部的水资源调查和确权登记管理职责；农业部的草原资源调查和确权登记管理职责；国家林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责；国家海洋局的职责；国家测绘地理信息局的职责。

整合后的**自然资源部主要职责**为：对自然资源开发利用和保护进行监管；**建立空间规划体系并监督实施**；履行全民所有各类自然资源资产所有者职责；**统一调查和确权登记**；建立自然资源有偿使用制度；负责测绘和地质勘查行业管理等。

自然资源部到底会有哪些具体职能、具体内设机构有哪些、有多少人员编制呢？5个月之后，中办、国办印发《**自然资源部职能配置、内设机构和人员编制规定**》，明确了自然资源部的“三定”。

一、关于职能配置

《规定》明确：自然资源部是国务院组成部门，为正部级，对外保留国家海洋局牌子。《规定》强调自然资源部要强化职能转变。

自然资源部要落实中央关于统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责的要求，强化顶层设计，发挥国土空间规划管控作用，为保护和合理开发利用自然资源提供科学指引。

进一步加强自然资源的保护和合理开发利用，建立健全源头保护和全过程修复治理相结合的工作机制，实现整体保护、系统修复、综合治理。

创新激励约束并举的制度措施，推进自然资源节约集约利用。进一步精简下放有关行政审批事项、强化监管力度，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，更好发挥政府作用，强化自然资源管理规则、标准、制度的约束性作用，推进自然资源确权登记和评估的便民高效。同时，《规定》明确了自然资源部20个方面的主要职责（详见《规定》第三条）。

自然资源部职能配置、内设机构和人员编制规定

<https://www.mnr.gov.cn/jg/>

- 第一条 根据党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》、《深化党和国家机构改革方案》和第十三届全国人民代表大会第一次会议批准的《国务院机构改革方案》，制定本规定。

- 第二条 自然资源部是国务院组成部门，为正部级，对外保留国家海洋局牌子。

- 第三条 自然资源部贯彻落实党中央关于自然资源工作的方针政策和决策部署，在履行职责过程中坚持和加强党对自然资源工作的集中统一领导。

职能配置

- 自然资源部贯彻落实党中央关于自然资源工作的方针政策和决策部署，在履行职责过程中坚持和加强党对自然资源工作的集中统一领导。主要职责是：

- （一）履行全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责。

- （二）负责自然资源调查监测评价。

- （三）负责自然资源统一确权登记工作。

- （四）负责自然资源资产有偿使用工作。

- （五）负责自然资源的合理开发利用。

- （六）负责建立空间规划体系并监督实施。

- (七) 负责统筹国土空间生态修复。
- (八) 负责组织实施最严格的耕地保护制度。
- (九) 负责管理地质勘查行业和全国地质工作。
- (十) 负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制地质灾害防治规划和防护标准并指导实施。
- (十一) 负责矿产资源管理工作。
- (十二) 负责监督实施海洋战略规划和发展海洋经济。
- (十三) 负责海洋开发利用和保护的监督管理工作。
- (十四) 负责测绘地理信息管理工作。
- (十五) 推动自然资源领域科技发展。
- (十六) 开展自然资源国际合作。
- (十七) 根据中央授权，对地方政府落实党中央、国务院关于自然资源和国土空间规划的重大方针政策、决策部署及法律法规执行情况督察。
- (十八) 管理国家林业和草原局。
- (十九) 管理中国地质调查局。
- (二十) 完成党中央、国务院交办的其他任务。
- (二十一) 职能转变。

三、关于人员编制

自然资源部机关行政编制**691**名（含两委人员编制**10**名、援派机动编制**2**名、离退休干部工作人员编制**50**名）。设部长**1**名（兼任国家自然资源总督察），副部长**4**名（其中**1**名副部长兼任国家自然资源副总督察），专职国家自然资源副总督察（副部长级）**1**名，司局级领导职数**109**名（含总规划师**2**名、总工程师**2**名、机关党委专职副书记**1**名、离退休干部局领导职数**3**名）。

自然资源部派驻地方的**9**个国家自然资源督察局（北京局、沈阳局、上海局、南京局、济南局、广州局、武汉局、成都局、西安局）行政编制**336**名，司局级领导职数**64**名（**9**个督察局按**1**正**2**副配备，对应的**37**个被督察单位各配备督察专员**1**名）。

陕西测绘地理信息局、黑龙江测绘地理信息局、四川测绘地理信息局、海南测绘地理信息局以及自然资源部在北海、东海、南海**3**个海区派出机构，机构编制事项另行规定。

四、几个关注点

（一）关于统一行使全民所有自然资源资产所有者职责

《国务院机构改革方案》要求自然资源部履行全民所有各类自然资源资产所有者职责，此次《规定》进行了具体明确：

一是在主要职责中具体细化为：（一）履行全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责。（四）负责自然资源资产有偿使用工作。建立全民所有自然资源资产统计制度，负责全民所有自然资源资产核算。编制全民所有自然资源资产负债表，拟订考核标准。制定全民所有自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资和土地储备政策，合理配置全民所有自然资源资产。负责自然资源资产价值评估管理，依法收缴相关资产收益。

二是在机构设置上，专门设立了**自然资源所有者权益司**，明确其职责是：拟订全民所有自然资源资产管理政策，建立全民所有自然资源资产统计制度，承担自然资源资产价值评估和资产核算工作。编制全民所有自然资源资产负债表，拟订相关考核标准。拟订全民所有自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资和土地储备政策。承担报国务院审批的改制企业的国有土地资产处置。

这些职能都是以自然资源资产所有者身份进行管理，有点类似于原国土资源部土地利用司资产处职能以及地用处、市场处、地价处的少部分职能（原土地利用司的其他职能，根据农业农村部“三定”方案，原属于土地利用司的农村宅基地管理工作划归农业农村部（农村合作经济指导司），其余职能留在**自然资源开发利用司**）。当然管理的自然资源资产类型范围更宽，还增加了全民所有自然资源资产统计、自然资源资产价值评估、资产核算、编制自然资源资产负债表等职能。明确由该司负责。拟订全民所有自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资和土地储备政策，即负责全民所有自然资源资产的初次配置职责。

按理说，全民所有自然资源资产应当包括全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋等所有自然资源资产，但似乎矿产资源资产有所例外，在自然资源部三定方案中将“**组织实施，管理石油天然气等重要能源和金属、非金属矿产资源矿业权的出让及审批登记**”职责明确给了**矿业权管理司**。

（二）关于规划职能整合

《国务院机构改革方案》要求自然资源部整合原国土资源部的国土规划、土地利用总体规划管理职责、国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责以及住房和城乡建设部的城乡规划管理职责，此次《规定》也给出了相应的答案：

一是在主要职责中明确：**（六）负责建立空间规划体系并监督实施。推进主体功能区战略和制度，组织编制并监督实施国土空间规划和相关专项规划。开展国土空间开发适宜性评价，建立国土空间规划实施监测、评估和预警体系。组织划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，构建节约资源和保护环境的生产、生活、生态空间布局。建立健全国土空间用途管制制度，研究拟订城乡规划政策并监督实施。组织拟订并实施土地、海洋等自然资源年度利用计划。负责土地、海域、海岛等国土空间用途转用工作。负责土地征收征用管理。**

二是在内设机构设置上，专门设置**国土空间规划局**和**国土空间用途管制司**两个司局，具体负责整合后的规划管理职责。两个司局的规划职责有所不同：

国土空间规划局偏重于相对宏观的空间规划体系建立和监督实施，原国土资源部的国土规划、土地利用总体规划、国家发展和改革委员会的主体功能区规划等职责应当都整合在该局。具体职责包括：**拟订国土空间规划相关政策，承担建立空间规划体系工作并监督实施。组织编制全国国土空间规划和相关专项规划并监督实施。承担报国务院审批的地方国土空间规划的审核、报批工作，指导和审核涉及国土空间开发利用的国家重大专项规划。开展国土空间开发适宜性评价，建立国土空间规划实施监测、评估和预警体系。**

国土空间用途管制司职责相对于**国土空间规划局**则要微观一些，包括原国土资源部的土地利用年度计划管理、农用地转用管理（原规划司、耕保司部分职责）、原住房和城乡建设部的城乡规划管理职责等整合在该司。具体职责包括：**拟订国土空间用途管制制度规范和技术标准。提出土地、海洋年度利用计划并组织实施。组织拟订耕地、林地、草地、湿地、海域、海岛等国土空间用途转用政策，指导建设项目用地预审工作。承担报国务院审批的各类土地用途转用的审核、报批工作。拟订开展城乡规划管理等用途管制政策并监督实施。**

（三）关于自然资源统一调查和确权登记（不动产统一登记）

《国务院机构改革方案》要求自然资源部统一调查和确权登记，此次《规定》进行了具体明确：

一是在主要职责中明确：（二）负责自然资源调查监测评价。制定自然资源调查监测评价的指标体系和统计标准，建立统一规范的自然资源调查监测评价制度。实施自然资源基础调查、专项调查和监测。负责自然资源调查监测评价成果的监督管理和信息发布。指导地方自然资源调查监测评价工作。（三）负责自然资源统一确权登记工作。制定各类自然资源和不动产统一确权登记、权籍调查、不动产测绘、争议调处、成果应用的制度、标准、规范。建立健全全国自然资源和不动产登记信息管理基础平台。负责自然资源和不动产登记资料收集、整理、共享、汇交管理等。指导监督全国自然资源统一确权登记工作。

二是专门设置了**自然资源调查监测司**和**自然资源确权登记局**两个司局分别承担调查和登记工作，相当于原地籍管理司（不动产登记局）拆分为两个司局。

自然资源调查监测司负责自然资源调查监测评价，包括拟订自然资源调查监测评价的指标体系和统计标准，建立自然资源定期调查监测评价制度。定期组织实施全国性自然资源基础调查、变更调查、动态监测和分析评价。开展水、森林、草原、湿地资源和地理国情等专项调查监测评价工作。承担自然资源调查监测评价成果的汇交、管理、维护、发布、共享和利用监督。

自然资源确权登记局负责自然资源统一确权登记，包括拟订各类自然资源和不动产统一确权登记、权籍调查、不动产测绘、争议调处、成果应用的制度、标准、规范。承担指导监督全国自然资源统一确权登记工作。建立健全全国自然资源和不动产登记信息管理基础平台，管理登记资料。负责国务院确定的重点国有林区、国务院批准项目用海用岛、中央和国家机关不动产确权登记发证等专项登记工作。

（四）关于耕地保护职能

《规定》在自然资源保护中特别突出了耕地保护，明确设立专门的**耕地保护监督司**，具体职责包括：拟订并实施耕地保护政策，组织实施耕地保护责任目标考核和永久基本农田特殊保护，负责永久基本农田划定、占用和补划的监督管理。承担耕地占补平衡管理工作。承担土地征收征用管理工作。负责耕地保护政策与林地、草地、湿地等土地资源保护政策的衔接。

从**耕地保护监督司**的职责可以看出，这是一个专注于耕地保护的司局，基本上相当于将原国土资源部耕地保护司职责中的农用地转用管理职能划入国土空间用途管制司、土地整理复垦划入国土空间生态修复司后的剩余职能，另将永久基本农田划定职责从编制土地利用总体规划时划定明确为耕地保护监督司职责。

（五）关于土地整理复垦整治职责

《方案》对于土地整理复垦、土地整治的职责究竟归属自然资源部还是农业农村部并不很清楚，《规定》明确这一职责仍归属自然资源部，并在整合原耕地保护司、地质环境司、海洋局等相关职能基础上，强化生态修复，设立了专门的**国土空间生态修复司**。具体职责包括：承担国土空间生态修复政策研究工作，拟订国土空间生态修复规划。承担国土空间综合整治、土地整理复垦、矿山地质环境恢复治理、海洋生态、海域海岸带和海岛修复等工作。承担生态保护补偿相关工作。指导地方国土空间生态修复工作。

（六）关于土地利用与宅基地管理职责

原国土资源部土地利用司土地供应和资产处置职能，即全民所有自然资源资产所有者职责划入新成立的**自然资源所有者权益司**，**农民宅基地改革和管理职责明确给农业农村部农村合作经济指导司**，其余职能保留在**自然资源开发利用司**，其具体职责为：拟订自然资源资产有偿使用制度并监督实施，建立自然资源市场交易规则和交易平台，组织开展自然资源市场调控。负责自然资源市场监督管理和动态监测，建立自然资源市场信用体系。建立政府公示自然资源价格体系，组织开展自然资源分等定级价格评估。拟订自然资源开发利用标准，开展评价考核，指导节约集约利用。

农民宅基地改革和管理职责，包括宅基地违法用地查处职责明确给了**农业农村部的农村合作经济指导司**，其具体职责为：协调推进乡村治理体系建设。监督减轻农民负担和村民“一事一议”筹资筹劳管理。指导农村集体资产和财务管理、农民合作经济组织和农业社会化服务体系建设。起草农村宅基地管理和使用相关法律法规草案及政策，指导宅基地分配、使用、流转、纠纷仲裁管理和宅基地合理布局、用地标准、违法用地查处，指导闲置宅基地和农房利用。

（七）关于矿产资源管理职能

关于矿产资源管理，《规定》明确设立地质勘查管理司、矿业权管理司和矿产资源保护监督司三个专业司承担相应职能，各司具体职责如下：

地质勘查管理司。管理地质勘查行业和全国地质工作，编制地质勘查规划并监督检查执行情况。管理中央级地质勘查项目，组织实施国家重大地质矿产勘查专项。承担地质灾害的预防和治理工作，监督管理地下水过量开采及引发的地面沉降等地质问题。（原勘查司职能中的油气矿业权管理划入矿业权管理司；原地质环境司的地质灾害防治等职能划入地质勘查管理司，其他职能分别划入生态环境部、应急管理部、国土空间生态修复司等。）

矿业权管理司。拟订矿业权管理政策并组织实施，管理石油天然气等重要能源和金属、非金属矿产资源矿业权的出让及审批登记。统计分析并指导全国探矿权、采矿权审批登记，调处重大权属纠纷。承担保护性开采的特定矿种、优势矿产的开采总量控制及相关管理工作。

矿产资源保护监督司。拟订矿产资源战略、政策和规划并组织实施，监督指导矿产资源合理利用和保护。承担矿产资源储量评审、备案、登记、统计和信息发布及压覆矿产资源审批管理、矿产地战略储备工作。实施矿山储量动态管理，建立矿产资源安全监测预警体系。监督地质资料汇交、保管和利用，监督管理古生物化石。

（八）关于海洋资源管理

《规定》明确设立海洋战略规划与经济司、海域海岛管理司、海洋预警监测司和国际合作司（海洋权益司）等三个半司承担相应职责，具体如下：

海洋战略规划与经济司。拟订海洋发展、深海、极地等海洋强国建设重大战略并监督实施。拟订海洋经济发展、海岸带综合保护利用、海域海岛保护利用、海洋军民融合发展等规划并监督实施。承担推动海水淡化与综合利用、海洋可再生能源等海洋新兴产业发展工作。开展海洋经济运行综合监测、统计核算、调查评估、信息发布工作。

海域海岛管理司。拟订海域使用和海岛保护利用政策与技术规范，监督管理海域海岛开发利用活动。组织开展海域海岛监视监测和评估，管理无居民海岛、海域、海底地形地名及海底电缆管道铺设。承担报国务院审批的用海、用岛的审核、报批工作。组织拟订领海基点等特殊用途海岛保护管理政策并监督实施。

海洋预警监测司。拟订海洋观测预报和海洋科学调查政策和制度并监督实施。开展海洋生态预警监测、灾害预防、风险评估和隐患排查治理，发布警报和公报。建设和管理国家全球海洋立体观测网，组织开展海洋科学调查与勘测。参与重大海洋灾害应急处置。

国际合作司（**海洋权益司**）。开展相关海洋权益维护工作，参与资源勘探开发争议、岛屿争端、海域划界等谈判与磋商。指导极地、公海和国际海底相关事务。承担自然资源领域涉外行政许可审批事项。

（九）关于测绘管理

《规定》明确设立国土测绘司、地理信息管理司两个专业司负责测绘管理职责，具体是：

国土测绘司。拟订全国基础测绘规划、计划并监督实施。组织实施国家基础测绘和全球地理信息资源建设等重大项目。建立和管理国家测绘基准、测绘系统。监督管理民用测绘航空摄影和卫星遥感。拟定测绘行业管理政策，监督管理测绘活动、质量，管理测绘资质资格，审批外国组织、个人来华测绘。

地理信息管理司。拟定国家地理信息安全保密政策并监督实施。负责地理信息成果管理和测量标志保护，审核国家重要地理信息数据。负责地图管理，审查向社会公开的地图，监督互联网地图服务，开展国家版图意识宣传教育，协同拟订界线标准样图。提供地理信息应急保障，指导监督地理信息公共服务。

（十）关于国家土地督察机构与执法

《规定》明确将原国家土地督察机构拓展职能为自然资源督查机构，并在自然资源部设立**国家自然资源总督察办公室**，同时，向地方**派驻国家自然资源督察北京局、沈阳局、上海局、南京局、济南局、广州局、武汉局、成都局、西安局**，承担对所辖区域的自然资源督察工作。

国家自然资源总督察办公室职责为：完善国家自然资源督察制度，拟订自然资源督察相关政策和 work 规则等。指导和监督检查派驻督察局工作，协调重大及跨督察区域的督察工作。根据授权，承担对自然资源和国土空间规划等法律法规执行情况的监督检查工作。

执法局保留，负责自然资源违法案件查处和执法机构、队伍、人员建设，具体职责是：拟订自然资源违法案件查处的法规草案、规章和规范性文件并指导实施。查处重大国土空间规划和自然资源违法案件，指导协调全国违法案件调查处理工作，协调解决跨区域违法案件查处。指导地方自然资源执法机构和队伍建设，组织自然资源执法系统人员的业务培训。

- 小节讨论

- 1.自然资源部的职能是什么？
- 2.自然资源部与原来的国土资源部的差异在哪里？
- 3.原来的国土资源部和国家土地管理局的差异在哪里？
- 4.自然资源部如何从产权角度加强自然资源保护与开发利用？
- 5.自然资源部如何从调查登记角度加强自然资源保护与开发利用？
- 6.自然资源部如何从规划角度加强自然资源保护与开发利用？
- 7.自然资源部如何从生态修复角度加强自然资源保护与开发利用？
- 8.自然资源部如何从资产角度加强自然资源保护与开发利用？
- 9.自然资源部如何从资产角度加强自然资源保护与开发利用？
- 10.自然资源部如何从耕地保护角度加强自然资源保护与开发利用？



国家林业和草原局 国家公园管理局
National Forestry and Grassland Administration National Park Administration

- 首页
- 机构
- 资讯
- 公开
- 服务
- 党建
- 互动
- 生态感知

国家林业和草原局

- 机构职责

领导专区

- 刘国洪 局长
- 唐芳林 副局长
- 闫振 副局长
- 李云卿 副局长
- 宋新春 副局长
- 李金华 副局长
- 谭光明
- 高红电 防火督查专员
- 张炜 专职副主任
- 刘克勇 总经济师

内设机构

- 办公室
- 生态保护修复司 (全国绿化委员会办公室)
- 森林资源管理司
- 草原管理司
- 湿地管理司 (中华人民共和国国际湿地公约履约办公室)
- 荒漠化防治司 (中华人民共和国联合国防治荒漠化公约履约办公室)
- 野生动植物保护司 (中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室)
- 自然保护地管理司
- 林业和草原改革发展司
- 国有林场和种苗管理司
- 森林草原防火司
- 规划财务司
- 科学技术司
- 国际合作司 (港澳台办公室)
- 人事司
- 机关党委
- 离退休干部局

派出机构

国家林业和草原局

直属单位

- 机关服务中心
- 林业工作站管理总站
- 宣传中心
- 西北华北东北防护林建设局
- 科技发展中心（植物新品种保护办公室）
- 国家公园（自然保护地）发展中心
- 森林草原火灾预防监测中心
- 林草调查规划院
- 管理干部学院
- 中国林业出版社
- 亚太森林网络管理中心
- 中国野生动物保护协会
- 中国绿色碳汇基金会
- 华东调查规划院
- 西北调查规划院
- 中国大熊猫保护研究中心
- 重点国有林区森林资源监测中心
- 信息中心
- 财会核算审计中心
- 生态建设工程管理中心
- 国际合作交流中心
- 发展研究中心（法律事务中心）
- 野生动物保护监测中心
- 中国林业科学研究院
- 产业发展规划院
- 中国绿色时报社
- 国际竹藤中心
- 中国林学会
- 中国绿化基金会
- 生物灾害防控中心
- 中南调查规划院
- 西南调查规划院
- 大兴安岭林业集团公司

国家林业和草原局职责

国家林业和草原局政府网 <http://www.forestry.gov.cn>2018-09-21 来源：

国家林业和草原局政府

- 国家林业和草原局贯彻落实党中央关于林业和草原工作的方针政策和决策部署，在履行职责过程中坚持和加强党对林业和草原工作的集中统一领导。主要职责是：

- **（一）负责林业和草原及其生态保护修复的监督管理。**拟订林业和草原及其生态保护修复的政策、规划、标准并组织实施，起草相关法律法规、部门规章草案。组织开展森林、草原、湿地、荒漠和陆生野生动植物资源动态监测与评价。

- **（二）组织林业和草原生态保护修复和造林绿化工作。**组织实施林业和草原重点生态保护修复工程，指导公益林和商品林的培育，指导、监督全民义务植树、城乡绿化工作。指导林业和草原有害生物防治、检疫工作。承担林业和草原应对气候变化的相关工作。

- **（三）负责森林、草原、湿地资源的监督管理。**组织编制并监督执行全国森林采伐限额。负责林地管理，拟订林地保护利用规划并组织实施，指导国家级公益林划定和管理工作，管理重点国有林区的国有森林资源。负责草原禁牧、草畜平衡和草原生态修复治理工作，监督管理草原的开发利用。负责湿地生态保护修复工作，拟订湿地保护规划和相关国家标准，监督管理湿地的开发利用。

- **（四）负责监督管理荒漠化防治工作。**组织开展荒漠调查，组织拟订防沙治沙、石漠化防治及沙化土地封禁保护区建设规划，拟订相关国家标准，监督管理沙化土地的开发利用，组织沙尘暴灾害预测预报和应急处置。

- **（五）负责陆生野生动植物资源监督管理。**组织开展陆生野生动植物资源调查，拟订及调整国家重点保护的陆生野生动物、植物名录，指导陆生野生动植物的救护繁育、栖息地恢复发展、疫源疫病监测，监督管理陆生野生动植物猎捕或采集、驯养繁殖或培植、经营利用，按分工监督管理野生动植物进出口。
- **（六）负责监督管理各类自然保护地。**拟订各类自然保护地规划和相关国家标准。负责国家公园设立、规划、建设和特许经营等工作，负责中央政府直接行使所有权的国家公园等自然保护地的自然资源资产管理和国土空间用途管制。提出新建、调整各类国家级自然保护地的审核建议并按程序报批，组织审核世界自然遗产的申报，会同有关部门审核世界自然与文化双重遗产的申报。负责生物多样性保护相关工作。
- **（七）负责推进林业和草原改革相关工作。**拟订集体林权制度、重点国有林区、国有林场、草原等重大改革意见并监督实施。拟订农村林业发展、维护林业经营者合法权益的政策措施，指导农村林地承包经营工作。开展退耕（牧）还林还草，负责天然林保护工作。
- **（八）拟订林业和草原资源优化配置及木材利用政策，**拟订相关林业产业国家标准并监督实施，组织、指导林产品质量监督，指导生态扶贫相关工作。

- （九）指导国有林场基本建设和发展，组织林木种子、草种种质资源普查，组织建立种质资源库，负责良种选育推广，管理林木种苗、草种生产经营行为，监管林木种苗、草种质量。监督管理林业和草原生物种质资源、转基因生物安全、植物新品种保护。
- （十）指导全国森林公安工作，监督管理森林公安队伍，指导全国林业重大违法案件的查处，负责相关行政执法监管工作，指导林区社会治安治理工作。
- （十一）负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制森林和草原火灾防治规划和防护标准并指导实施，指导开展防火巡护、火源管理、防火设施建设等工作。组织指导国有林场林区和草原开展宣传教育、监测预警、督促检查等防火工作。必要时，可以提请应急管理部，以国家应急指挥机构名义，部署相关防治工作。
- （十二）监督管理林业和草原中央级资金和国有资产，提出林业和草原预算内投资、国家财政性资金安排建议，按国务院规定权限，审核国家规划内和年度计划内投资项目。参与拟订林业和草原经济调节政策，组织实施林业和草原生态补偿工作。

- （十三）负责林业和草原科技、教育和外事工作，指导全国林业和草原人才队伍建设，组织实施林业和草原国际交流与合作事务，承担湿地、防治荒漠化、濒危野生动植物等国际公约履约工作。
- （十四）完成党中央、国务院交办的其他任务。
- （十五）职能转变。国家林业和草原局要切实加大生态系统保护力度，实施重要生态系统保护和修复工程，加强森林、草原、湿地监督管理的统筹协调，大力推进国土绿化，保障国家生态安全。加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系，统一推进各类自然保护地的清理规范和归并整合，构建统一规范高效的中国特色国家公园体制。
-
- 国家林业和草原局办公地址：北京市东城区和平里东街18号；邮政编码：100714。



自然资源部

中国地质调查局
China Geological Survey

自然资源部网站



首页

工作动态

地质云

队伍建设

关于我们

机关工作

直属单位

地质行业信息

质量管理

机构简介

机构简介

组织机构

主要职责

联系我们

首页 > 关于我们 > 机构概况 > 机构简介

机构简介

中国地质调查局为自然资源部直属的副部级事业单位，根据国家国土资源调查规划，负责统一部署和组织实施国家基础性、公益性、战略性地质和矿产勘查工作，为国民经济和社会发展提供地质基础信息资料，并向社会提供公益性服务。

中国地质调查局是地质调查、科学研究和信息服务机构，是拥有专业化地质调查队伍的事业实体，是国家地质基础信息资料等公益性产品的生产者和提供者，是国家基础性、公益性地质调查和战略性矿产勘查工作的统一部署和组织实施者，是经济社会可持续发展不可或缺的基础支撑。



自然资源部

中国地质调查局
China Geological Survey

自然资源部网站



首页

工作动态

地质云

队伍建设

关于我们

欢迎访问中国地质调查局网站

组织机构

机构简介

组织机构

主要职责

联系我们

首页 > 关于我们 > 机构概况 > 组织机构

机构设置

机关部门

- 办公室
- 总工程师室
- 财务部
- 基础调查部
- 资源评价部
- 水文地质环境地质部
- 科技外事部
- 装备部
- 人事教育部
- 监察审计室
- 直属机关党委

局直属单位

- 中国地质科学院
- 中国地质调查局自然资源综合调查指挥中心
- 中国地质调查局发展研究中心（全国地质资料馆、自然资源部矿产勘查技术指导中心）
- 中国地质调查局天津地质调查中心（华北地质科技创新中心）
- 中国地质调查局沈阳地质调查中心（东北地质科技创新中心）

局直属单位

- 中国地质科学院
- 中国地质调查局自然资源综合调查指挥中心
- 中国地质调查局发展研究中心（全国地质资料馆、自然资源部矿产勘查技术指导中心）
- 中国地质调查局天津地质调查中心（华北地质科技创新中心）
- 中国地质调查局沈阳地质调查中心（东北地质科技创新中心）
- 中国地质调查局南京地质调查中心（华东地质科技创新中心）
- 中国地质调查局武汉地质调查中心（中南地质科技创新中心）
- 中国地质调查局成都地质调查中心（西南地质科技创新中心）
- 中国地质调查局西安地质调查中心（西北地质科技创新中心）
- 广州海洋地质调查局
- 青岛海洋地质研究所
- 中国自然资源航空物探遥感中心
- 中国地质科学院地球物理地球化学勘查研究所
- 中国地质调查局油气资源调查中心
- 中国地质科学院地质研究所
- 中国地质科学院矿产资源研究所
- 中国地质科学院地质力学研究所

- 中国地质调查局水文地质环境地质调查中心
- 中国地质科学院水文地质环境地质研究所
- 中国地质科学院岩溶地质研究所
- 自然资源实物地质资料中心
- 中国地质图书馆（中国地质调查局地学文献中心）
- 中国矿业报社
- 国家地质实验测试中心
- 中国地质科学院勘探技术研究所
- 北京探矿工程研究所
- 中国地质科学院探矿工艺研究所
- 中国地质科学院郑州矿产综合利用研究所
- 中国地质科学院矿产综合利用研究所
- 中国地质调查局哈尔滨自然资源综合调查中心
- 中国地质调查局廊坊自然资源综合调查中心
- 中国地质调查局应用地质研究中心
- 中国地质调查局牡丹江自然资源综合调查中心
- 中国地质调查局呼和浩特自然资源综合调查中心
- 中国地质调查局西安矿产资源调查中心
- 中国地质调查局西宁自然资源综合调查中心
- 中国地质调查局烟台海岸带地质调查中心
- 中国地质调查局乌鲁木齐自然资源综合调查中心
- 中国地质调查局海口海洋地质调查中心
- 中国地质调查局昆明自然资源综合调查中心
- 中国地质调查局长沙自然资源综合调查中心
- 中国地质调查局地球物理调查中心

主要职责

- 根据2004年7月中央编委印发的《中国地质调查局主要职责内设机构和人员编制规定》（中编发〔2004〕2号），我局的主要职责：
 - （一）统一部署和组织实施国家基础性、公益性地质调查和矿产资源远景评价工作；组织实施国家战略性矿产勘查工作和国家交办的部分重大工程建设前期地质勘查工作。
 - （二）组织实施水文地质、工程地质和环境地质调查评价工作，开展地质环境监测和地质灾害调查、预报预警与专项防治。
 - （三）开展前沿性、基础性地质研究，以及与地质调查和矿产勘查相关的应用研究；开展地质调查和矿产勘查新技术、新方法、新工艺的研究、引进与推广。
 - （四）受国土资源部委托，组织拟订地质调查和矿产勘查技术规程、规范和标准；组织实施质量监督和重大项目监理。
 - （五）建立地质调查和矿产勘查信息网络系统，开展地质资料信息、国土档案等社会公益服务工作。
 - （六）开展与地质调查和矿产勘查相关的国际交流合作，以及利用国外矿产资源前期地质工作。
 - （七）统一管理国家公益性地质调查队伍。对地方公益性地质调查队伍承担的国家地质调查工作实行项目联系、业务指导。对项目执行情况开展监督检查和成果管理。
 - （八）承办国土资源部交办的其他事项。
- 2018年3月党和国家机构改革，中国地质调查局成为自然资源部的副部级直属事业单位。根据国家生态文明建设和自然资源综合管理的新需求，我局确定了“全力支持能源、矿产、水和其他战略资源安全保障，精心服务生态文明建设和自然资源管理中心工作”的工作定位，对主要业务进行了调整和拓展。

生态环境部

https://www.mee.gov.cn/zjhb/

The screenshot displays the official website of the Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China. The page is titled "组织机构" (Organizational Structure) and is located at the URL www.mee.gov.cn/zjhb/. The header features the ministry's name in Chinese and English, along with a search bar and navigation links. The main content area is divided into two columns: "部领导" (Ministry Leadership) and "生态环境部职责" (Ministry Responsibilities). The "部领导" section lists six officials: Sun Jinfeng (Secretary and Deputy Minister), Huang Junqiu (Minister), Guo Fang (Deputy Minister and Party Member), Lu Xiyuan (Director of the Central Commission for Discipline Inspection's Supervision and Inspection Office for the Ministry of Ecology and Environment), Dong Baotong (Deputy Minister, Party Member, and Director of the State Nuclear Safety Administration), and Li Gao (Deputy Minister and Party Member). The "生态环境部职责" section outlines two main responsibilities: (1) establishing and improving the basic system of ecology and environment, and (2) managing major environmental issues. Below the main content, there is a navigation bar with icons for "中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组" (Supervision and Inspection Office), "机关司局" (Bureaus), "派出机构" (Outposts), "直属单位" (Directly Affiliated Units), and "社会团体" (Social Organizations). The "机关司局" section is currently expanded, showing a list of bureaus. The footer includes a Windows activation notice and the system date and time (8:03, 2025/3/2).

中华人民共和国生态环境部
Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China

请输入您要搜索的内容 搜索

热门搜索: 环境影响评价 空气质量

组织机构

当前位置: 首页 > 组织机构

部领导

孙金龙 党组书记、副部长	黄润秋 部长
郭芳 副部长、党组成员	廖西元 中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、生态环境部党组成员
董保同 副部长、党组成员 国家核安全局局长	李高 副部长、党组成员

生态环境部职责

(一) 负责建立健全生态环境基本制度。会同有关部门拟订国家生态环境政策、规划并组织实施,起草法律法规草案,制定部门规章。会同有关部门编制并监督实施重点区域、流域、海域、饮用水水源地生态环境规划和水功能区划,组织拟订生态环境标准,制定生态环境基准和技术规范。

(二) 负责重大生态环境问题的统筹协调和监督。牵头协调重大环境污染事故和生态破坏事件的调查处理,指导协调地方政府对重大突发生态环境事件的应急、预警工作...

[查看详情 >](#)

中央纪委会国家监委驻生态环境部纪检监察组

机关司局

派出机构

直属单位

社会团体

机关司局

激活 Windows
转到“设置”以激活 Windows。

8:03
2025/3/2



中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组



机关司局



派出机构



直属单位



社会

机关司局

- 办公厅
- 行政体制与人事司
- 海洋生态环境司
- 固体废物与化学品司
- 环境影响评价与排放管理司
- 宣传教育司
- 中央生态环境保护督察办公室
- 科技与财务司
- 大气环境司
- 核设施安全监管司
- 生态环境监测司
- 机关党委
- 综合司
- 自然生态保护司
- 应对气候变化司
- 核电安全监管司
- 生态环境执法局
- 离退休干部办公室
- 法规与标准司
- 水生态环境司
- 土壤生态环境司
- 辐射源安全监管司
- 国际合作司



中央纪委国家监委驻生
态环境部纪检监察组



机关司局



派出机构



直属单位



社会

派出机构

- 华北督察局
- 华东督察局
- 华南督察局
- 西北督察局
- 西南督察局
- 东北督察局
- 华北核与辐射安全监督站
- 华东核与辐射安全监督站
- 华南核与辐射安全监督站
- 西南核与辐射安全监督站
- 东北核与辐射安全监督站
- 西北核与辐射安全监督站
- 长江流域生态环境监督管理局
- 黄河流域生态环境监督管理局
- 淮河流域生态环境监督管理局
- 海河流域北海海域生态环境监督管理局
- 珠江流域南海海域生态环境监督管理局
- 松辽流域生态环境监督管理局
- 太湖流域东海海域生态环境监督管理局

中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组

机关司局

派出机构

直属单位

社会团体

直属单位

- 环境应急与事故调查中心
- 中国环境监测总站
- 中国环境报社
- 对外合作与交流中心
- 环境规划院
- 固体废物与化学品管理技术中心
- 国家海洋环境监测中心
- 北京会议与培训基地
- 机关服务中心
- 中日友好环境保护中心（环境发展中心）
- 中国环境出版集团有限公司
- 南京环境科学研究所
- 环境工程评估中心
- 信息中心
- 土壤与农业农村生态环境监管技术中心
- 中国环境科学研究院
- 环境与经济政策研究中心
- 核与辐射安全中心
- 华南环境科学研究所
- 卫星环境应用中心
- 国家应对气候变化战略研究和国际合作中心
- 宣传教育中心



中央纪委国家监委驻生
态环境部纪检监察组



机关司局



派出机构



直属单位



社会团体

社会团体

- 中国环境科学学会
- 中华环境保护基金会
- 中国生态文明研究与促进会
- 中国环境新闻工作者协会
- 中国核安全与环境文化促进会

为展现我国生态环境保护工作的历史沿革，本站推出“生态环境部历史记”专栏，用照片文字记录我国生态环境事业从无到有、从弱到强、从小环保到大环境的历史变迁。

· 机构变迁 ·



生态环境部职责

- **（一）负责建立健全生态环境基本制度。**会同有关部门拟订国家生态环境政策、规划并组织实施，起草法律法规草案，制定部门规章。会同有关部门编制并监督实施重点区域、流域、海域、饮用水水源地生态环境规划和水功能区划，组织拟订生态环境标准，制定生态环境基准和技术规范。
- **（二）负责重大生态环境问题的统筹协调和监督管理。**牵头协调重特大环境污染事故和生态破坏事件的调查处理，指导协调地方政府对重特大突发生态环境事件的应急、预警工作，牵头指导实施生态环境损害赔偿制度，协调解决有关跨区域环境污染纠纷，统筹协调国家重点区域、流域、海域生态环境保护工作。
- **（三）负责监督管理国家减排目标的落实。**组织制定陆地和海洋各类污染物排放总量控制、排污许可证制度并监督实施，确定大气、水、海洋等纳污能力，提出实施总量控制的污染物名称和控制指标，监督检查各地污染物减排任务完成情况，实施生态环境保护目标责任制。
- **（四）负责提出生态环境领域固定资产投资规模和方向、国家财政性资金安排的意见，**按国务院规定权限审批、核准国家规划内和年度计划规模内固定资产投资项目，配合有关部门做好组织实施和监督工作。参与指导推动循环经济和生态环保产业发展。

- **（五）负责环境污染防治的监督管理。**制定大气、水、海洋、土壤、噪声、光、恶臭、固体废物、化学品、机动车等的污染防治管理制度并监督实施。会同有关部门监督管理饮用水水源地生态环境保护工作，组织指导城乡生态环境综合整治工作，监督指导农业面源污染治理工作。监督指导区域大气环境保护工作，组织实施区域大气污染联防联控协作机制。

- **（六）指导协调和监督生态保护修复工作。**组织编制生态保护规划，监督对生态环境有影响的自然资源开发利用活动、重要生态环境建设和生态破坏恢复工作。组织制定各类自然保护地生态环境监管制度并监督执法。监督野生动植物保护、湿地生态环境保护、荒漠化防治等工作。指导协调和监督农村生态环境保护，监督生物技术环境安全，牵头生物物种（含遗传资源）工作，组织协调生物多样性保护工作，参与生态保护补偿工作。

- **（七）负责核与辐射安全的监督管理。**拟订有关政策、规划、标准，牵头负责核安全工作协调机制有关工作，参与核事故应急处理，负责辐射环境事故应急处理工作。监督管理核设施和放射源安全，监督管理核设施、核技术应用、电磁辐射、伴有放射性矿产资源开发利用中的污染防治。对核材料管制和民用核安全设备设计、制造、安装及无损检验活动实施监督管理。

- **（八）负责生态环境准入的监督管理。**受国务院委托对重大经济和技术政策、发展规划以及重大经济开发计划进行环境影响评价。按国家规定审批或审查重大开发建设区域、规划、项目环境影响评价文件。拟订并组织实施生态环境准入清单。

- **（九）负责生态环境监测工作。**制定生态环境监测制度和规范、拟订相关标准并监督实施。会同有关部门统一规划生态环境质量监测站点设置，组织实施生态环境质量监测、污染源监督性监测、温室气体减排监测、应急监测。组织对生态环境质量状况进行调查评价、预警预测，组织建设和管理国家生态环境监测网和全国生态环境信息网。建立和实行生态环境质量公告制度，统一发布国家生态环境综合性报告和重大生态环境信息。
- **（十）负责应对气候变化工作。**组织拟订应对气候变化及温室气体减排重大战略、规划和政策。与有关部门共同牵头组织参加气候变化国际谈判。负责国家履行联合国气候变化框架公约相关工作。
- **（十一）组织开展中央生态环境保护督察。**建立健全生态环境保护督察制度，组织协调中央生态环境保护督察工作，根据授权对各地区各有关部门贯彻落实中央生态环境保护决策部署情况进行督察问责。指导地方开展生态环境保护督察工作。
- **（十二）统一负责生态环境监督执法。**组织开展全国生态环境保护执法检查活动。查处重大生态环境违法问题。指导全国生态环境保护综合执法队伍建设和业务工作。

- （十三）组织指导和协调生态环境宣传教育工作，制定并组织实施生态环境保护宣传教育纲要，推动社会组织和公众参与生态环境保护。开展生态环境科技工作，组织生态环境重大科学研究和技术工程示范，推动生态环境技术管理体系建设。
- （十四）开展生态环境国际合作交流，研究提出国际生态环境合作中有关问题的建议，组织协调有关生态环境国际条约的履约工作，参与处理涉外生态环境事务，参与全球陆地和海洋生态环境治理相关工作。
- （十五）完成党中央、国务院交办的其他任务。
- （十六）职能转变。生态环境部要统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责，切实履行监管责任，全面落实大气、水、土壤污染防治行动计划，大幅减少进口固体废物种类和数量直至全面禁止洋垃圾入境。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的生态环境治理体系，实行最严格的生态环境保护制度，严守生态保护红线和环境质量底线，坚决打好污染防治攻坚战，保障国家生态安全，建设美丽中国。



中华人民共和国生态环境部

Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China



请输入您要搜索的内容

搜索



热门搜索: 环境影响评价 空气质量



要闻动态 >



组织机构 >



政策文件 >



环境质量 >



业务工作 >



机关党建 >

生态环境状况公报

- 中国生态环境状况公报
- 生态环境统计年报
- 中国噪声污染防治报
- 大中城市固体废物污染环境防治年报
- 中国海洋生态环境状况公报
- 中国移动源环境管理

水环境质量

国家地表水水质自动监测实时数据发布系统

国家地表水融合数据发布

国家海水水质监测

- 全国地表水质量状况
- 海水浴场水质周报
- 地表水水质月报

大气环境质量

全国空气质量预报信息

- 全国空气质量状况
- 空气质量预报
- 城市空气质量状况月报

其他

全国空气吸收剂量率发布系统

- 土壤环境
- 自然生态环境
- 辐射环境

中华人民共和国生态环境部

Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China



请输入您要搜索的内容

搜索



国家核

National Nuclear Safety Administration

点击

热门搜索: 环境影响评价 空气质量

要闻动态 >

组织机构 >

政策文件 >

环境质量 >

业务工作 >

机关党建 >

中央生态环境保护督察

行政体制与人事

法规标准

科技与财务

政策规划与业务综合

自然生态保护

水生态环境保护

海洋生态环境保护

大气环境保护

应对气候变化

土壤生态环境保护

固体废物与化学品管理

核与辐射安全监管

环境影响评价

排污许可

生态环境监测

生态环境执法

国际交流合作

宣传教育

环境应急

生态环境投诉举报

水利部



中华人民共和国水利部

Ministry of Water Resources of the People's Republic of China

水利易SQU 欢迎使用水利部智能搜索 确定

- 机构
- 新闻
- 政务
- 服务
- 互动
- 数据
- 水知识
- 监督举报

首页 > 机构

水利部领导



李国英
部党组书记、部长



雷雷鸣
部党组成员、副部长



陈敬
部党组成员、副部长



刘冬环
部党组成员、副部长



王宝恩
部党组成员、副部长



孙志国
部党组成员、副部长

组织机构

更多 >>



水利部贯彻落实党中央关于水利工作的方针政策和决策部署，在履行职责过程中坚持和加强党对水利工作的集中统一领导。

主要职责是：

- (一) 负责保障水资源的合理开发利用。拟订水利战略规划和政策，起草有关法律法规草案，制定部门规章，组织编制全国水资源战略规划、国家确定的重要江河湖泊流域综合规划、防洪规划等重大水利规划。

激活 Windows 转到“设置”以激活 Windows

机关司局

办公厅	规划计划司	政策法规司	财务司	人事司	水资源管理司
全国节约用水办公室	水利工程建设司	运行管理司	河湖管理司	水土保持司	农村水利水电司
水库移民司	监督司	水旱灾害防御司	水文司	三峡工程管理司	南水北调工程管理司
调水管理司	国际合作与科技司	直属机关党委	离退休干部局		

派驻机构

中央纪委国家监委驻水利部纪检监察组

直属单位

- 长江水利委员会
- 黄河水利委员会
- 淮河水利委员会
- 海河水利委员会
- 珠江水利委员会
- 松辽水利委员会
- 太湖流域管理局
- 水利部综合事业局
- 水利部信息中心（水利部水文水资源监测预报中心）
- 水利部南水北调规划设计管理局
- 水利部机关服务局
- 水利部水利水电规划设计总院
- 中国水利水电科学研究院
- 水利部宣传教育中心
- 中国水利报社
- 中国水利水电出版传媒集团有限公司
- 水利部发展研究中心
- 中国灌溉排水发展中心
- 水利部建设管理与质量安全中心
- 水利部预算执行中心
- 水利部水资源管理中心
- 水利部节约用水促进中心
- 水利部河湖保护中心
- 中国水利学会
- 南京水利科学研究院
- 国际小水电中心
- 水利部小浪底水利枢纽管理中心
- 水利部三门峡温泉疗养院
- 中国水利博物馆
- 水利部移民管理咨询中心

统计公报

★ 第一次全国水利普查公报

➔ 水利发展统计公报

➔ 水资源公报

➔ 中国水文年报

➔ 中国河流泥沙公报

➔ 水利科技成果公报

➔ 中国水旱灾害公报

➔ 中国水土保持公报

➔ 三峡工程公报

➔ 水文行业统计年报

➔ 水情年报

➔ 地下水动态月报

➔ 中央水利建设投资统计月报

➔ 农村水利水电工作年度报告

➔ 水利部政府网站工作年度报表

水利部职责

- 水利部贯彻落实党中央关于水利工作的方针政策和决策部署，在履行职责过程中坚持和加强党对水利工作的集中统一领导。主要职责是：
 - （一）负责保障水资源的合理开发利用。拟订水利战略规划和政策，起草有关法律法规草案，制定部门规章，组织编制全国水资源战略规划、国家确定的重要江河湖泊流域综合规划、防洪规划等重大水利规划。
 - （二）负责生活、生产经营和生态环境用水的统筹和保障。组织实施最严格水资源管理制度，实施水资源的统一监督管理，拟订全国和跨区域水中长期供求规划、水量分配方案并监督实施。负责重要流域、区域以及重大调水工程的水资源调度。组织实施取水许可、水资源论证和防洪论证制度，指导开展水资源有偿使用工作。指导水利行业供水和乡镇供水工作。
 - （三）按规定制定水利工程建设有关制度并组织实施，负责提出中央水利固定资产投资规模、方向、具体安排建议并组织指导实施，按国务院规定权限审批、核准国家规划内和年度计划规模内固定资产投资项项目，提出中央水利资金安排建议并负责项目实施的监督管理。

- **（四）指导水资源保护工作。**组织编制并实施水资源保护规划。指导饮用水水源保护有关工作，指导地下水开发利用和地下水资源管理保护。组织指导地下水超采区综合治理。
- **（五）负责节约用水工作。**拟订节约用水政策，组织编制节约用水规划并监督实施，组织制定有关标准。组织实施用水总量控制等管理制度，指导和推动节水型社会建设工作。
- **（六）指导水文工作。**负责水文水资源监测、国家水文站网建设和管理。对江河湖库和地下水实施监测，发布水文水资源信息、情报预报和国家水资源公报。按规定组织开展水资源、水能资源调查评价和水资源承载能力监测预警工作。
- **（七）指导水利设施、水域及其岸线的管理、保护与综合利用。**组织指导水利基础设施网络建设。指导重要江河湖泊及河口的治理、开发和保护。指导河湖水生态保护与修复、河湖生态流量水量管理以及河湖水系连通工作。
- **（八）指导监督水利工程建设与运行管理。**组织实施具有控制性的和跨区域跨流域的重要水利工程建设与运行管理。组织提出并协调落实三峡工程运行、南水北调工程运行和后续工程建设的有关政策措施，指导监督工程安全运行，组织工程验收有关工作，督促指导地方配套工程建设。

- **（九）负责水土保持工作。**拟订水土保持规划并监督实施，组织实施水土流失的综合防治、监测预报并定期公告。负责建设项目水土保持监督管理工作，指导国家重点水土保持建设项目的实施。
- **（十）指导农村水利工作。**组织开展大中型灌排工程建设与改造。指导农村饮水安全工程建设管理工作，指导节水灌溉有关工作。协调牧区水利工作。指导农村水利改革创新和社会化服务体系建设。指导农村水能资源开发、小水电改造和水电农村电气化工作。
- **（十一）指导水利工程移民管理工作。**拟订水利工程移民有关政策并监督实施，组织实施水利工程移民安置验收、监督评估等制度。指导监督水库移民后期扶持政策的实施，协调监督三峡工程、南水北调工程移民后期扶持工作，协调推动对口支援等工作。
- **（十二）负责重大涉水违法事件的查处，协调和仲裁跨省、自治区、直辖市水事纠纷，指导水政监察和水行政执法。**依法负责水利行业安全生产工作，组织指导水库、水电站大坝、农村水电站的安全监管。指导水利建设市场的监督管理，组织实施水利工程建设监督。

- **（十三）开展水利科技和外事工作。**组织开展水利行业质量监督工作，拟订水利行业的技术标准、规程规范并监督实施。办理国际河流有关涉外事务。
- **（十四）负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制洪水干旱灾害防治规划和防护标准并指导实施。**承担水情旱情监测预警工作。组织编制重要江河湖泊和重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度方案，按程序报批并组织实施。承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。承担台风防御期间重要水工程调度工作。
- **（十五）完成党中央、国务院交办的其他任务。**
- **（十六）职能转变。**水利部应切实加强水资源合理利用、优化配置和节约保护。**坚持节水优先**，从增加供给转向更加重视需求管理，严格控制用水总量和提高用水效率。**坚持保护优先**，加强水资源、水域和水利工程的管理保护，维护河湖健康美丽。**坚持统筹兼顾**，保障合理用水需求和水资源的可持续利用，为经济社会发展提供水安全保障。

1.流域防洪工程体系不断完善，水旱灾害防御能力大幅跃升

党的十八大以来，水利部门坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛抗旱救灾工作的重要指示批示精神，积极践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，坚持人民至上、生命至上，牢牢筑起守护人民群众生命财产安全防线。防御工程体系方面，新增水库库容**1051亿立方米**、新增江河堤防**5.65万公里**，先后实施了黄河下游防洪工程、西江大藤峡水利枢纽、淮河入海水道二期工程等一批流域防洪工程建设，大江大河基本形成以河道及堤防、水库、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系，通过综合采取“拦、分、蓄、滞、排”措施，基本具备防御新中国成立以来实际发生的最大洪水能力；通过综合采取“蓄、引、提、调”等措施，可确保城乡供水安全，最大程度减轻干旱损失。监测预警体系方面，全国各类水情站点由**2012年的7万多处增加到2021年的12万处**，**全国5186条有防洪任务的中小河流实现水文监测全覆盖**，**11万座国家报讯站雨量水情监测信息收集传输时间由过去的小时级缩短到分钟级**，在有防治任务的**2076个县**建设了山洪灾害监测预警平台，监测预报预警能力显著提升。信息化手段方面，在全国建立水利一张图，汇集了**55类1600万个水利对象**，全国范围内规模以上的江河湖泊、水利设施、水利管理单位都实现了空间化管理，为防汛抗旱以及水利突发事件的应急处置提供精准化支撑。通过综合运用各类措施，十年来成功战胜了黄河、长江、淮河、海河、珠江、松花江辽河、太湖等大江大河大湖多次严重洪涝灾害和干旱灾害，**近十年我国洪涝灾害年均损失占GDP的比例由上一个十年的0.57%降至0.31%**。

2021年以来，我国汛情旱情叠加、洪涝干旱灾害频发重发。黑龙江上游发生特大洪水、黄河中下游发生历史罕见秋汛、珠江流域北江发生历史罕见洪水，珠江流域东江、韩江和长江流域发生**60年来最严重干旱**。水利部门锚定人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击“四不”目标，强化预报、预警、预演、预案“四预”措施，贯通雨情、汛情、旱情、灾情“四情”防御，绷紧“降雨—产流—汇流—演进、流域—干流—支流—断面、总量—洪峰—过程—调度、技术—料物—队伍—组织”四个链条。**全国有8135座（次）大中型水库投入拦洪运用、拦洪量2252亿立方米**，**12个国家蓄滞洪区投入分洪运用，减淹城镇3055个（次），减淹耕地3948万亩，避免人员转移2164万人**。有力**抗击珠江流域去年以来秋冬春连续严重干旱**，构筑当地、近地、远地供水保障三道防线，保障了大旱之年香港、澳门及珠江三角洲基本供水无虞。面对今年长江流域严重干旱，坚持精准范围、精准对象、精准措施，科学实施以三峡水库为核心的长江上游梯级水库群、洞庭湖水系湘资沅澧“四水”干支流水库群和鄱阳湖水系赣抚信饶修“五河”干支流水库群联合调度专项行动，保障了**1385万群众饮水安全和2856万亩秋粮作物灌溉用水需求**。

2.国家水网体系加快构建，水资源优化配置能力整体提升

党的十八大以来，水利部门**立足流域整体和水资源空间均衡配置**，**加快实施**一批重大引调水工程和重点水源工程，**初步形成**“南北调配、东西互济”的水资源配置总体格局，**加快构建**“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的国家水网，**进一步增强了**我国水资源统筹调配能力、供水保障能力、战略储备能力。**完善国家骨干供水基础设施网络**，**南水北调东、中线一期工程建成通水**，**累计供水量达到565亿立方米，惠及1.5亿人**。开工建设南水北调中线引江补汉、滇中引水、引江济淮、珠三角水资源配置、环北部湾广东水资源配置等重大引调水工程，以及贵州夹岩、西藏拉洛等大型水库，在推动区域协调发展、服务国家重大战略等方面发挥了重要作用。**推进省级水网建设**，按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，各地加快骨干水系通道和调配枢纽建设，加强国家重大水资源配置工程与区域重要水资源配置工程的互联互通。**打通国家水网“最后一公里”**，加强农田灌溉工程建设，建成**7330处大中型灌区**，全国农田有效灌溉面积从**2012年的9.37亿亩**增加到**10.37亿亩**，在占全国耕地面积**54%**的灌溉面积上，生产了全国**75%**的粮食和**90%**以上的经济作物，夯实了保障国家粮食安全的水利基础。**十年来，全国水利工程供水能力从2012年的7000亿立方米提高到2021年的8900亿立方米**。

始终把保障农村供水作为水利工作的重中之重，牢牢守住农村饮水安全底线。十年来累计完成农村供水工程投资**4667亿元**，全面解决了**1710万**建档立卡贫困人口饮水安全问题，共解决**2.8亿**农村群众饮水安全问题，解决了**975万**农村人口饮水型氟超标和**120万**农村人口苦咸水改水问题，巩固提升了**3.4亿**农村群众供水保障水平。截至**2021年底**，农村自来水普及率**达到84%**，困扰亿万农民祖祖辈辈的吃水难问题历史性地得到解决。

- **3.节水制度政策不断健全，水资源集约节约利用能力持续提升**
- 党的十八大以来，水利部门**坚持和落实节水优先方针，强化水资源刚性约束，推动用水方式由粗放低效向集约节约转变。**精打细算用好水资源，全面深入实施国家节水行动，推进用水总量和强度双控，打好黄河流域深度节水控水攻坚战，深入推进县域节水型社会达标建设，大力推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，我国用水效率和效益显著提高，全社会节水意识明显增强。从严从细管好水资源，**全方位贯彻“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则**，全面实行最严格水资源管理制度，健全初始水权分配制度，推进跨省江河水量分配，加快地下水管控指标确定，严格水资源论证和取水许可管理，开展取用水管理专项整治行动，促进经济社会发展和水资源承载力相适应。**通过采取综合措施，全国用水总量控制在6100亿立方米以内，2021年我国万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较2012年分别下降45%和55%，农田灌溉水有效利用系数从2012年的0.516提高到2021年的0.568。**近十年我国用水总量基本保持稳定，以占全球**6%**的淡水资源养育了世界近**20%**的人口，创造了世界**18%**以上的经济总量。

4.河湖治理管理不断加强，江河湖泊生态保护治理能力显著提升

党的十八大以来，水利部门坚持“绿水青山就是金山银山”理念，以更大力度、更快速度推进江河湖泊生态保护治理。加强河湖治理保护，全面建立河长制湖长制体系，省市县乡村五级120万名河湖长上岗履职，重拳治理河湖乱象，依法管控河湖空间，严格保护水资源，加快修复水生态，大力治理水污染，解决了一大批长期积累的河湖突出问题。改善河湖生态环境，基本建立全国重点河湖生态流量管理工作体系，黄河实现连续23年不断流，黑河东居延海连续18年不干涸。特别是去年以来，大力开展“母亲河”复苏行动，努力推进京津冀地区河湖复苏，永定河、潮白河、滹沱河等一大批断流多年的河流恢复全线通水，白洋淀水生态得到恢复，京杭大运河实现百年来首次全线贯通，与永定河实现世纪交汇。全国越来越多的河流恢复生命，越来越多的流域重现生机，越来越多的河湖成为造福人民的幸福河湖。强化地下水超采治理，采取“节、控、换、补、管”等措施抓好华北地区地下水超采综合治理，华北地区地下水位总体回升，2021年治理区浅层地下水、深层承压水较2018年平均回升1.89米、4.65米。推进水土流失综合防治，坚持预防保护控“增量”、综合治理减“存量”，十年来共治理水土流失面积58万平方公里，全国水土流失面积和强度“双下降”。

5.体制机制法治不断强化，水利治理管理能力加快提升

党的十八大以来，水利部门强化体制机制法治管理，加快推进水治理体系和治理能力现代化。坚持两手发力，充分发挥有为政府和有效市场协同作用，十年来累计完成水利建设投资6.66万亿元，是之前十年的5倍。特别是今年以来，水利部门深入贯彻习近平总书记在中央财经委员会第十一次会议上的重要讲话精神，坚决落实党中央、国务院关于稳住经济的系列政策措施，采取超常规举措全面加快水利基础设施建设，1—9月，新开工水利项目2.2万个，落实水利建设投资10571亿元、同比增长53%，完成水利建设投资8236亿元、同比增长64.1%，均创历史纪录。出台金融信贷支持、政府和社会资本合作（PPP）、水利基础设施投资信托基金（REITs）等政策，银行贷款、社会资本投入水利金额达到2717亿元，较前十年年均规模提高81.2%。农业水价、用水权分配及交易、水资源税等重点领域改革深入推进。夯实体制机制法治基础，长江保护法、地下水管理条例、农田水利条例、南水北调工程供用水管理条例等颁布实施，黄河保护法、节约用水条例等立法加快推进，水行政执法与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作等机制不断健全。坚持系统观念，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，更好发挥流域管理机构在流域治理管理中的主力军作用。强化创新驱动，推进智慧水利建设，构建天空地一体化水利监测感知网，实现重要水信息及时掌握。加强大数据、人工智能等新一代信息技术与水利业务的深度融合，数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生水利工程加快建设。水利科技“领跑”领域不断扩大。

- 党的十八大以来水利领域推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，进一步深化了我们对做好水利工作的规律性认识。必须坚持党对水利工作的全面领导，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保水利工作始终沿着习近平总书记和党中央指引的方向前进；必须坚持底线思维和极限思维，增强忧患意识和风险意识，统筹发展和安全两件大事，以“时时放心不下”的高度责任感，全面提升防范化解水安全风险的能力和水平；必须坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，下大气力解决人民最关心最直接最现实的涉水问题，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感；必须坚持服务国家经济社会发展大局，提升水旱灾害防御能力、水资源集约节约利用能力、水资源优化配置能力、大江大河大湖生态保护治理能力，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障；必须坚持遵循自然规律，坚持生态优先、绿色发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念，正确处理发展和保护的关系，统筹解决好新老水问题，推动实现人水和谐共生；必须坚持改革创新，以创新促改革、以改革促发展，坚持科技创新驱动，强化体制机制法治管理，提升水利发展数字化、网络化、智能化水平和精细化、科学化、法治化水平。

- 迈入新征程，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，锚定全面提升国家水安全保障能力总体目标，扎实推动新阶段水利高质量发展，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章贡献水利力量。

- （水利部党组书记、部长 李国英）

- 第七节 本课程的计划

可持续发展资源与环境经济学的体系

第四层次	土地资源经济	林业资源经济	矿产资源经济	环境经济	能源和碳排放
第三层次	资源与环境税	资源环境投融资	资源环境与贸易	循环经济	
第二层次	资源与环境产权理论	资源价值理论与方法	资源环境承载力	资源与环境安全	
第一层次	资源环境经济系统理论				

参考资料:

• 一、书后面的参考书籍

- 1.王克强等.《可持续发展理论与实践》，复旦大学出版社，2025

• 二、自然资源部及生态环保部、各地方管理部门的网站

- 1. 自然资源部，<http://www.mnr.gov.cn/>
- 2.中国自然资源报。<http://www.zrzyb.net/>
- 3.生态环保部，<http://www.mee.gov.cn/>

• 三、学术性强的参考期刊

- 1. 《资源科学》、《长江流域资源与环境》、《中国人口·资源·环境》
- 2. 《中国土地科学》、
- 3. 《生态经济》
- 4. 《水利经济》、《水得发展研究》、《中国水利》
- 5. 《林业经济》
- 6. 《环境保护》、《生态与农村环境学报（原名：农村生态环境，06年更名）》

• 四、政策性强的参考期刊

- 1. 《自然资源通讯》
- 2. 《中国土地》
- 3. 《中国不动产》

- **1. The Developing Economies**
- [http://onlinelibrary.wiley.com/journal/10.1111/\(ISSN\)1746-1049](http://onlinelibrary.wiley.com/journal/10.1111/(ISSN)1746-1049)
- **Impact Factor: 0.424**
- 日本出版的杂志，经济类SSCI，该杂志有专门研究中国经济的专栏。
- **2.AUSTRALIAN JOURNAL OF AGRICULTURAL AND RESOURCE ECONOMICS** 《澳大利亚农业与资源经济学杂志》
- SCI与SSCI均收录
- [http://onlinelibrary.wiley.com/journal/10.1111/\(ISSN\)1467-8489](http://onlinelibrary.wiley.com/journal/10.1111/(ISSN)1467-8489)
- **3. JOURNAL OF AGRICULTURAL AND RESOURCE ECONOMICS** 《农业与资源经济学杂志》
- SCI与SSCI均收录
- <http://www.waeaonline.org/publications/jare>
- **4 Environmental and Resource Economics**
- <http://www.springer.com/economics/environmental/journal/10640>
- **5. RESOURCE AND ENERGY ECONOMICS(资源与能源经济学)**
- SSCI
- <http://www.journals.elsevier.com/resource-and-energy-economics/>