

2026年详解 《“十五五” 规划建议》 ppt(课件)

CATALOGUE

目录

- 01 规划背景与概述
- 02 主要目标体系
- 03 关键任务领域
- 04 实施保障机制
- 05 风险挑战与应对
- 06 展望与总结



规划背景与概述

历史发展背景

全面建成小康社会决胜阶段

第十四个五年规划已实现全面脱贫和基本现代化目标，为"十五五"规划奠定了坚实基础，标志着我国进入高质量发展新阶段。

百年未有之大变局加速演进

全球治理体系深度调整，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国发展仍处于重要战略机遇期但风险挑战增多。

社会主义现代化建设承前启后

本规划是党的二十大后的首个五年规划，既要巩固第一个百年奋斗目标成果，又要为实现2035年基本现代化目标开好局。



国内外形势分析

国际环境复杂多变

单边主义、保护主义抬头，全球产业链供应链重塑，外部环境不稳定性不确定性明显增加，需增强忧患意识和底线思维。

01

02

国内发展优势显著

超大规模市场优势持续释放，科技创新能力快速提升，新型城镇化和乡村振兴潜力巨大，经济长期向好基本面没有改变。



中国经济

03

04

发展不平衡不充分问题突出

关键核心技术受制于人，城乡区域发展差距较大，民生保障存在短板，生态环境治理任重道远。

新发展格局构建需求迫切

需加快培育完整内需体系，推进高水平科技自立自强，建设更高水平开放型经济新体制。

核心战略定位

中国式现代化的路线图

规划系统阐述共同富裕、物质文明与精神文明协调、人与自然和谐共生等中国式现代化特征的具体实施路径。



高质量发展行动纲领

明确创新驱动发展、产业结构升级、绿色低碳转型等关键任务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

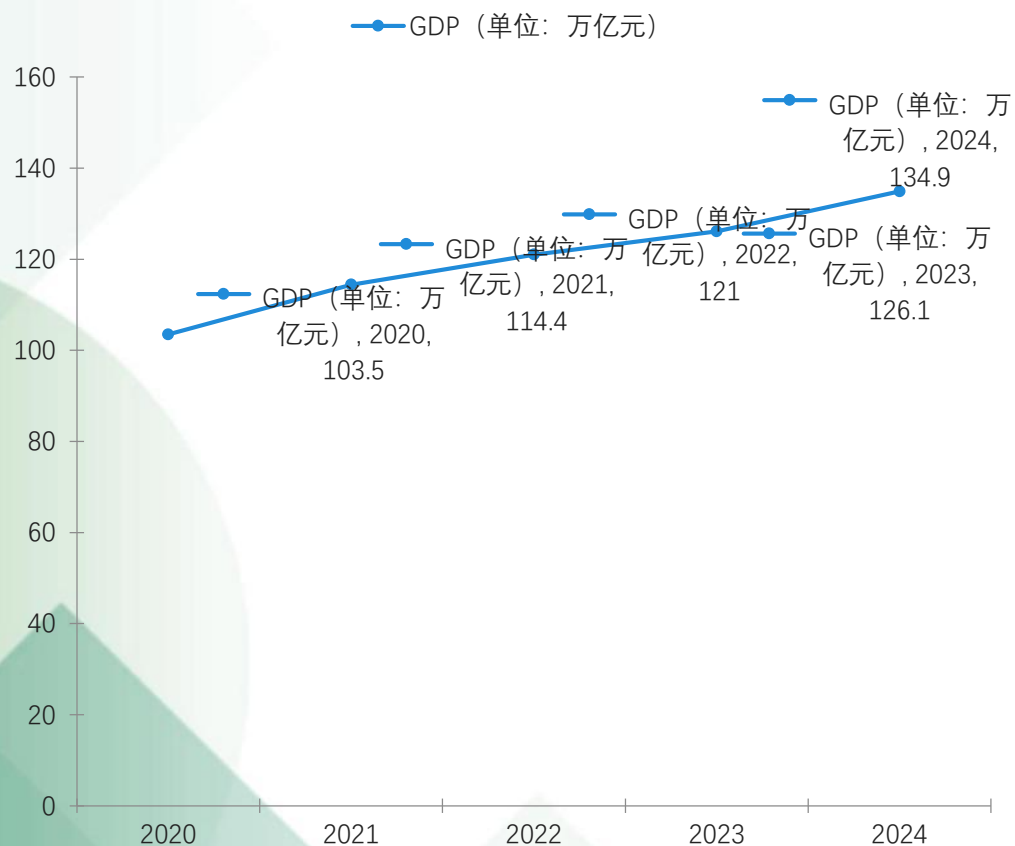
国家治理现代化实践指南

统筹发展和安全，完善社会主义市场经济体制，推进法治中国建设，健全国家治理体系和治理能力现代化。



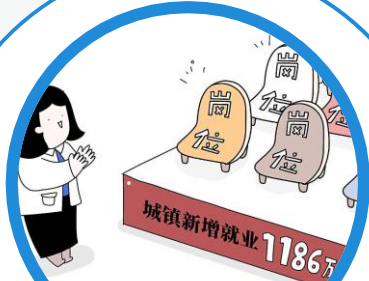
主要目标体系

经济增速指标



- GDP连续跨越三大台阶: 2020-2024年GDP从103.5万亿元增至134.9万亿元，年均增长5.5%，显著高于全球3.9%的增速，凸显中国经济韧性。
- 第三产业主导增长: 2024年第三产业对GDP贡献率达56.2%，增加值占比56.7%，成为经济稳定核心动力。
- 研发投入强度突破新高: 2024年研发投入强度达2.69%，超过欧盟平均水平，创新指数全球排名较2020年上升4位至前十。
- 四季度经济加速复苏: 2024年四季度GDP同比增长5.4%，较三季度提高0.8个百分点，环比增长1.6%，显示政策调控成效显著。

社会民生目标



就业优先战略

城镇新增就业年均不低于1100万人，重点解决高校毕业生、农民工等群体就业，城镇调查失业率控制在5.5%以内，强化职业技能培训与产业需求对接。



收入分配优化

城乡居民人均可支配收入增长与GDP增速同步，基尼系数下降至0.45以下，通过税收调节、转移支付等手段缩小贫富差距。



公共服务均等化

基本养老保险参保率达95%，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个，实现义务教育优质均衡发展 and 城乡一体化。



健康中国建设

人均预期寿命提高至79.3岁，重大慢性病过早死亡率降低15%，构建分级诊疗体系，扩大医保药品目录覆盖范围。

可持续发展路径

绿色低碳转型

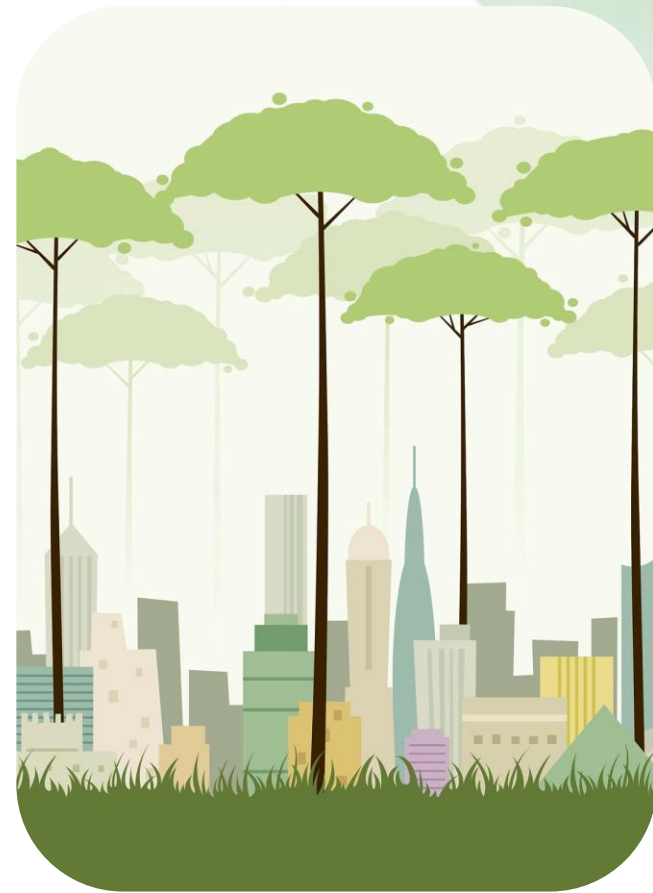
单位GDP能耗下降13.5%，非化石能源占比达22%，建立碳足迹核算体系，在钢铁、建材等行业推广低碳技术应用。

生态保护修复

森林覆盖率稳定在24.1%，新增水土流失治理面积6万平方公里，实施长江黄河等流域系统性生态补偿机制。

循环经济体系

再生资源回收利用率达60%，推行生产者责任延伸制度，构建“无废城市”集群，实现工业固废综合利用率75%以上。



关键任务领域

创新驱动转型

强化基础研究投入

聚焦数学、物理、化学等基础学科，布局重大科技基础设施，设立国家实验室专项基金，突破“卡脖子”技术瓶颈，夯实原始创新根基。

完善产学研协同机制

推动高校、科研院所与企业共建联合实验室，实施“揭榜挂帅”制度，加速科技成果转化，形成“需求牵引-技术攻关-产业应用”闭环生态。

培育新质生产力

重点发展人工智能、量子信息、生物制造等前沿领域，设立千亿级产业引导基金，打造全球领先的创新策源地。

优化创新人才体系

改革科研评价标准，推行“长周期考核”和“代表作制度”，吸引海外顶尖科学家，建立跨学科青年人才托举计划。

构建数字创新底座

推进6G、算力网络、区块链等新型基础设施建设，实施数据要素市场化配置改革，培育数据驱动型新业态。

区域协同布局



京津冀协同深化

以雄安新区为枢纽，疏解非首都功能，建设“轨道上的京津冀”，打造世界级先进制造业集群和数字经济高地。

长三角一体化提速

共建G60科创走廊，推动上海自贸区临港新片区制度创新，深化港口群、机场群联动，形成国际化开放门户。

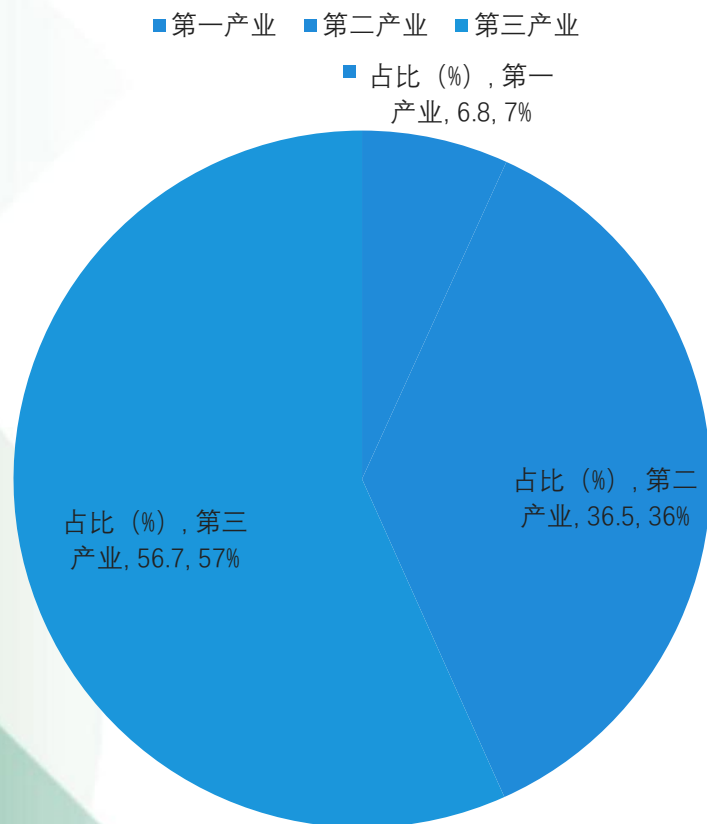
粤港澳大湾区融合

扩大“跨境理财通”试点，推进前海、横琴、南沙三大平台建设，构建“广深港澳”科技走廊，强化金融与科技双轮驱动。

成渝双城经济圈

实施西部陆海新通道升级工程，建设国家数字经济创新发展试验区，协同打造电子信息、装备制造万亿级产业带。

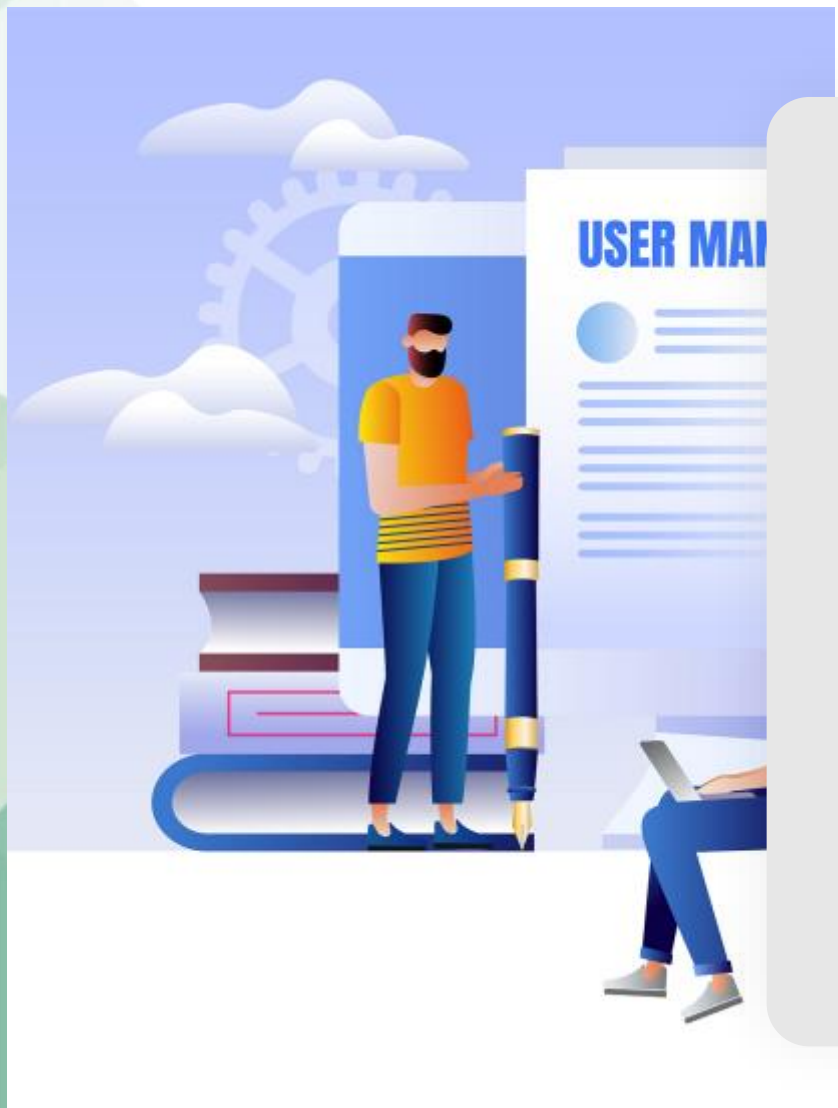
产业结构优化



- 第三产业主导经济增长: 第三产业占比达56.7%，对GDP贡献率超50%，显示服务业已成为国民经济核心驱动力。
- 第二产业稳定支撑: 第二产业占比36.5%，增速5.3%（2024年），表明制造业与建筑业仍是重要经济支柱。
- 产业结构持续优化: 对比2025年一季度数据（第三产业61.2%），第三产业占比呈上升趋势，印证经济结构向服务型转型。
- 第一产业基础稳固: 占比6.8%但增速稳定（2024年3.5%），农业现代化保障了经济基本盘安全。

实施保障机制

政策配套措施



完善法律法规体系

加快制定与规划相配套的专项法规和政策文件，确保规划目标与现行法律框架无缝衔接，为规划实施提供刚性约束和制度保障。

强化部门协同联动

建立跨部门协调机制，明确责任分工，通过联席会议、联合督查等方式破除行政壁垒，形成政策执行合力。

资金资源支撑



优化财政支出结构

设立专项发展基金，通过转移支付、税收优惠等方式向欠发达地区和战略性产业倾斜，确保资金使用精准高效。



创新投融资模式

推广PPP、REITs等融资工具，引导社会资本参与基础设施建设和公共服务项目，降低政府债务风险。



加强人才技术保障

实施高端人才引进计划，配套科研经费补贴和技术孵化平台建设，推动创新要素与产业需求深度对接。



构建多元化、可持续的投入机制，统筹财政资金与社会资本，优先保障重点领域和关键环节的资源供给，为规划落地提供坚实物质基础。

监督评估体系



动态监测机制

- 建立覆盖全国的规划实施数据采集系统，实时跟踪关键指标完成进度，利用大数据分析技术识别执行偏差。
- 按季度发布监测报告，公开透明展示各领域进展，接受社会监督并及时预警潜在风险。

绩效评估制度

- 引入第三方独立评估机构，采用定量与定性相结合的评价方法，对重大项目和政策效果进行中期、终期评估。
- 将评估结果与干部考核、预算分配挂钩，形成“评估-反馈-改进”的闭环管理机制。

问责整改措施

- 对未达标的责任主体实施约谈通报，限期制定整改方案并纳入政务督查清单。
- 完善公众投诉举报渠道，对重大失职行为依法依规追究相关责任。

风险挑战与应对

外部环境挑战

全球经济不确定性增加

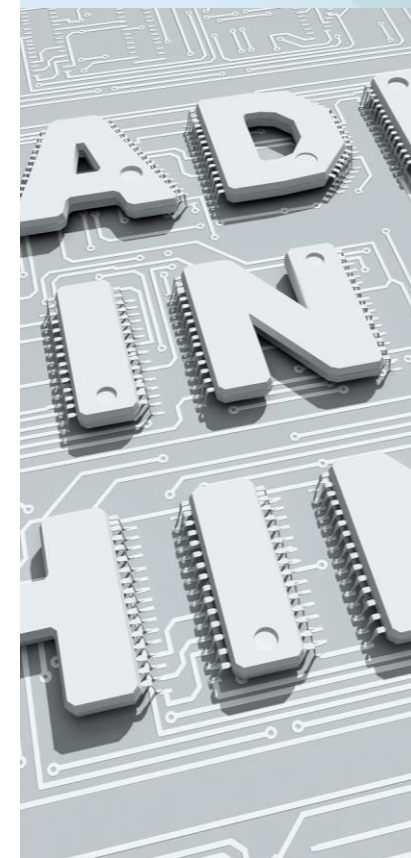
受贸易保护主义、地缘政治冲突及国际金融市场波动影响，我国出口和产业链稳定性面临压力，需加强多边合作与区域经济一体化布局。

技术封锁与竞争加剧

发达国家在高科技领域对我国实施技术封锁，需加大自主研发投入，突破“卡脖子”技术，同时深化国际科技合作。

气候变化与资源约束

全球气候治理压力上升，能源与资源供需矛盾突出，需推动绿色低碳转型，完善碳交易市场与循环经济体系。



内部结构问题

产业结构升级瓶颈

传统产业占比过高，新兴产业规模不足，需通过政策引导、金融支持和技术改造加速新旧动能转换。

人口老龄化加剧

劳动力供给减少，社会保障压力增大，需延迟退休政策配套、完善养老服务体系，并鼓励生育政策落地。



区域发展不平衡

城乡、东中西部差距显著，需优化资源配置，加强基础设施互联互通，推动乡村振兴与城市群协同发展。

金融风险累积

地方政府债务、房地产泡沫等问题需警惕，应健全宏观审慎监管，化解隐性债务，规范金融市场秩序。

风险防控策略

01.

完善监测预警机制

建立跨部门数据共享平台，动态跟踪国内外经济、社会、环境风险指标，实现早识别、早预警、早处置。

02.

强化政策协同性

财政、货币、产业等政策需协调发力，避免政策冲突，例如通过定向降准支持中小企业，同时严控资金空转。

03.

提升应急管理能力

针对自然灾害、公共卫生等突发事件，健全应急预案体系，加强物资储备和救援队伍建设，确保快速响应能力。



展望与总结

预期成果评估

01 经济增长目标

预计GDP年均增长率保持在5%-6%区间，经济结构持续优化，第三产业占比进一步提升，创新驱动成为主要增长动力。

02 科技创新突破

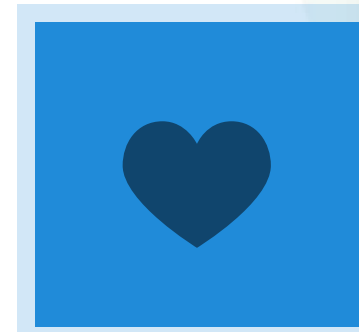
重点领域如人工智能、量子计算、生物医药等将实现关键技术突破，研发投入占GDP比重达到3%以上，形成一批具有国际竞争力的科技企业。

03 民生改善成效

城乡居民人均可支配收入年均增长与经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平显著提高，社会保障体系更加完善。

04 生态环境质量

单位GDP能耗下降15%以上，主要污染物排放总量持续减少，森林覆盖率稳步提升，生态文明制度体系更加健全。



未来发展规划

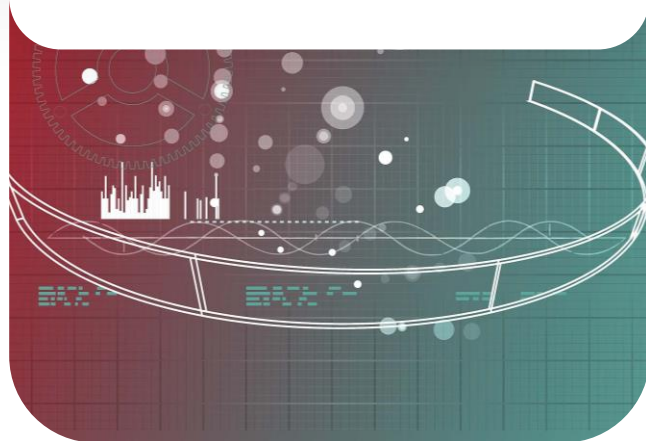
产业升级路径

推动传统产业智能化改造，培育壮大战略性新兴产业，加快发展数字经济，构建现代化产业体系。



区域协调战略

深入推进京津冀协同发展、长三角一体化、粤港澳大湾区建设等区域发展战略，优化国土空间开发格局。



开放合作布局

高质量共建"一带一路"，扩大高水平对外开放，完善自由贸易试验区布局，推动形成全面开放新格局。



社会公众启示

1

个人发展机遇

规划实施将创造大量高质量就业岗位，为各类人才提供广阔发展空间，鼓励公众不断提升自身技能和素质。

2

生活方式转变

绿色低碳生活方式将得到大力推广，公众的消费理念和行为模式将发生积极变化，共享经济、循环经济等新模式广泛普及。

3

社会治理参与

公众参与社会治理的渠道将更加畅通，社区自治、社会组织等基层治理方式不断创新，共建共治共享的社会治理格局逐步形成。

4

文化自信增强

中华优秀传统文化将得到更好传承发展，文化产业蓬勃发展，人民群众精神文化生活更加丰富多彩。



The background features a white central area surrounded by various green geometric shapes, including triangles and circles, some of which are semi-transparent and overlap each other.

THANKS

感谢观看