**2013年十月美国联邦政府部分关门的启示**

摘要：因为国会两党未能就新财年预算决议达成妥协，美国联邦政府10月1日正式陷入17年来的首次“关门”危机。一时间，白宫和国会山之间硝烟弥漫，国家公园、博物馆等景点关门谢客，一些非核心机构张贴“打烊”告示，大批政府雇员被迫离岗休假。于10月17号，美国总统奥巴马已将国会参众两院刚通过的联邦政府临时拨款议案签署成为法律，标志着联邦政府非核心部门的关门风波结束。美国政府恢复正常运行，财政部开始照常发债，绕了一大圈，一切重新回到原点。这次风波弊大于利，并未给两党中的任何一党带来实质性的利益。而美国政府的经济、借贷信用、以及民众的信心都大受影响。对西方国家来说，政府关门打烊实在是一件平常不过的事，是家常便饭。对于我们来说，它给了中国及其民众带来一些启示，产生一些警示和借鉴作用。我将通过美国联邦政府关门的原因、影响的分析，找出它所带给我们的启示。

**关键词：**政府关门 奥巴马医改法案 债务评级

**正文：**

一、美国联邦政府部分关门的原因

10月1日是美国政府新一财政年度的开始，然而支持政府运作的新财年财政预算却迟迟得不到批准。按照美国宪法，政府财政预算需要得到国会参议院和众议院批准方能生效。然而，日前由民主党把持的参议院和由共和党控制的众议院却针尖对麦芒，导致预算案迟迟不得通过。预算案不通过，政府就拿不到办公经费，部分部门只能暂时关门。

（一）两党政治博弈  
 出于政治需要，奥巴马在第一任期内提出医改法案，希望施恩于民，树立政府的惠民形象。但共和党却不愿意为对手的功绩买单，2010年3月，众议院在讨论奥巴马的医改法案时，178名共和党众议员全部投了反对票，但奥巴马政府利用民主党在参众两院的多数地位，不顾共和党人的强烈反对，强行通过了医改法案，这无疑成了两党政治博弈的一根导火线。  
 为了阻挠奥巴马医改法案的实施，共和党议员拒绝妥协向政府提供必要运转资金，不惜让政府关门，并以提高债务上限为筹码。共和党议员坚持要求对奥巴马的医保法案进行修订，并推迟一年再落实强制个人购买医疗保险的条款。美国参议院曾再次召集会议，以解决众议院最新提出的融资计划，并否决了此前众院共和党人所提出的旨在使美国联邦政府恢复正常运转的新版临时财政拨款法案，对共和党提出的修订医保案和推迟一年落实强制个人购买医疗保险的提案不予采纳。参院民主党领袖里德表示，共和党需要先同意无条件向政府提供拨款，然后双方才能进行进一步的谈判。对此，美国总统奥巴马指责共和党人旨在延缓其医改计划，并力劝国会议员们投票赞成无条件保持政府运营。奥巴马称，国会共和党人的一意孤行已导致了政府关门。而政府停摆的时间越长，所造成的负面后果也就越严重，因而，他敦促众院共和党人尽快同意无条件重启政府运行。  
  
(二)政府过度负债  
 众所周知，美国是全世界负债率最高的国家，而扩大国家债务上限又为这次事件起了推波助澜的作用。人们应该没有忘记，目前的债务上限问题距离上一次提高债务上限只有两年时间，这说明在过去的两年内，美国虽然提高了债务上限，但依然入不敷出。那么，即使这一次美国再次提高债务上限，避开一场债务违约的危机，但美国若在增收和节支方面没有显著成效，同样会面临主权债务违约状况，这对于全球经济的杀伤力，可能要比当前的美国联邦政府停摆更大。

综上所述，美国共和党这次否决行为绝不是无理取闹，共和党作出否决意见首先是从控制国家负债规模大局出发，其次，在野党的监督和制约作用很重要。毕竟，过度负债是一个国家的不可承受之重。

**二、美国联邦政府部分关门的影响**

（一）民众对国会的满意度降至历史最低点

随着僵局持续，民众对国会的满意度降至历史最低点。

（二）国际评级机构惠誉将美国主权债务评级列入负面观察名单

接踵而至的债务上限冲击波引发更广泛的连锁反应，国际评级机构惠誉将美国主权债务评级列入负面观察名单，以示警告。

（三）造成较严重的经济损失

根据标准普尔公司预测，本次为期16天的联邦政府关门至少已造成经济损失240亿美元。该机构同时将美国经济第四季度按年率计算的增长率从上月预测的3%调降至2%。

（四）影响年底假日旺季消费

标普认为，短期财政协议可能会让民众担心再次出现财政僵局、政府关门的情形而不愿增加消费支出，这会直接影响年底假日消费旺季的表现。

三、美国联邦政府部分关门的启示

美国是当今世界上最强大、最发达的国家，从美国联邦政府关闭这件事我们可以得到诸多启示。

（一）东西方存在政治、文化差异，我们不能盲目跟风

民主是个好东西，但由于东西方文化存在很大的差异，特别是在思想观念方面，差异更大。如果盲目追求西方的民主，对中国等一直受传统文化影响的东方国家来说，是相当不利的，甚至是十分危险的。也就是说，民主在中国等东方国家，也需要植入传统文化，需要进行适度“改良”，而不是盲目学习、盲目套用。

（二）政府应该尊重民意，全心全意为人民服务

　　 重视民生、关注民生、关爱民生是永恒不变的主题，前提是，必须要充分尊重民意，尊重经济社会发展实际，而不能完全考虑政党利益需要，甚至少数人的利益需要。而美国此次围绕医改计划进行的交锋，毫无疑问是政党利益绑架了民众利益，政党利益高于一切的表现。所以，对中国政府来说，在强调民生利益问题上，一定不能将政党利益、政府自身利益凌驾于民众利益之上，而必须融入于民众利益之中，和民众利益结成“鱼水关系”。

（三）控制政府负债水平，加强政府负债管理

　　要高度重视政府债务对经济社会发展、居民生活水平和质量提高的影响。美国的两党利益之争，如果没有政府财政危机作为导火索，可能还不至于发展到政府停摆的地步。正是因为政府出现了严重的财政危机，政府负债已经突破16.7万亿美元债务上限，才使得纷争更加具有杀伤力。对中国来说，在地方政府过度强调城市建设的情况下，政府债务也正在呈几何级数上升，且无法完全准确掌握和了解，无疑将对民众生活改善产生极为不利影响。所以，控制政府负债水平，加强政府负债管理，是中国政府目前迫在眉睫的事情！

（四）缩小贫富差距迫在眉睫

　　 贫富差距拉大的问题必须引起高度重视。奥巴马的医改计划，很大程度上与奥巴马总统出身于贫民不无关系。也正因为如此，他的计划对弱者来说，是一种保护，但是，也受到了强者的强烈反对。这样的格局，显然与美国存在的贫富差距较大有关。而从中国的情况来看，虽然贫富差距尚未达到美国的水平，但分化的趋势相当明显。若再不采取积极措施控制这样的趋势，新的贫富差距格局将形成，并对包括医疗制度、社会保障制度等形成强大冲击与影响。最终结果，谁也无法预料会不会出现政府难以承受而停摆的事。

美国联邦政府部分关门也告诉我们在学习、借鉴他国先进经验时，应该坚持走中国特色社会主义道路，取其精华，去其糟粕，为我所用，而不能盲目跟风。

**参考文献**

1、张小溪，美国联邦政府“关门”谁之责，中国社会科学报，2013年第508期

2、樊宇 ，美国财政僵局的赢家输家，中国证券报，2013-10-19

3、谭浩俊，美国联邦政府关门对中国有何启示，中国新闻周刊网，2013-10-08

4、吴正龙，从华盛顿“关门”看美式民主 ，环球网， 2013-10-09

5、赵志芳，美国政府关门影响多大，中国经济时报，2013-10-08

6、孙兴杰，美国政府关门的府院博弈，经济观察报，2013-10-14

7、严婷，政府关门拖累美国经济 美债违约或殃及全球，第一财经日报，2013-10-08